

# 2019 해남군 공약이행 군민평가단 회의결과 및 권고안 요약문

(2019년 12월, 한국매니페스토실천본부)

2018년 7월부터 시작된 민선7기 단체장의 공약 이행 과정에서 직접 주민들이 참여하여 조정공약에 대한 변경 적정여부를 심의하고 주요 공약사업의 이행현황에 대해 평가하기 위해 공약이행 군민평가단 회의를 운영함. 공약실천에 대한 평가 및 환류 과정에서 소수 전문가 위주 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여를 보장하고 정책공약과 그 집행의 불일치를 해소하고자 하였음.

한국매니페스토실천본부 주관으로 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 군민평가단을 구성함. 1, 2차 예비회의를 통하여 군민평가단 교육, 공약사업 설명회 등을 실시하였고, 3차 본회의에서 심의 안건에 대한 토의 및 투표를 거쳐 회의결과 보고서를 작성하였음.

이에 한국매니페스토실천본부는 군민평가단 심의 결과 및 권고 의견을 해남군에 전달하고, 2020년 1~3월 중에 심의 결과 공포와 군민평가단 권고 의견 수용여부 공시를 제안함.

## 1. 회의 개요

- 회 의 명 : 민선7기 공약이행점검을 위한 2019 해남군 공약이행 군민평가단 회의
- 기 간 : 2019년 11월 7일(목), 11월 14일(목), 11월 28일(목)
- 대 상 : 해남군 거주 만 18세 이상 주민
- 인 원 : 공약이행 군민평가단 30명
- 구성방법 : 성별 · 연령 · 지역을 고려한 무작위 선발
- 주최·주관 : 해남군 · 한국매니페스토실천본부
- 심의내용 : 공약조정 적정여부 심의(2건) 및 공약이행평가(18건)

## ■ 회의목적

- 민선7기 단체장 공약 이행 과정에서 일부 조정 공약에 대한 주민들의 동의를 구하며 주요 공약사업의 이행에 대하여 주민들이 직접 평가하여 개선방안을 도출함.
- 공약실천에 대한 평가·환류 과정에 지역 주민들이 직접 참여함으로써 정책공약과 집행의 불일치를 해소하고 최적의 공공재 생산을 지향함.
- 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장함으로써 의사결정의 질적 향상을 도모함.
- 다양한 이웃과 지역문제에 대한 이해(理解)와 관심을 제고하고, 사적인 이해(利害)를 넘어선 사익과 공공성 간의 균형과 조화를 통하여 지역의 비전을 모색함.
- 공약이행 점검 및 대안 마련을 위해 정책전문가와 지역 주민들이 협업하는 과정으로 군민평가단 회의를 운영함으로써 신뢰행정 발굴과 확산, 주민소통의 새로운 방향 제시, 성숙한 지방자치와 민주시민의식 고양에 이바지함.

## 2. 추진방향 및 진행과정

### 가. 추진방향

- 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역별·성별·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 군민평가단을 선발하여 주민의 대표성과 참여기회 평등성을 확보함.
- 최종 선발을 거쳐서 회의에 참여하는 군민평가단은 주민의 대표성을 가지고 민선7기 해남군수 공약 조정에 대한 최종 승인여부 투표권을 행사할 수 있는 권리 및 주요 공약사업 이행에 대하여 평가하고 개선방안을 마련할 수 있는 지위를 부여함.

- 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 거침.
- 군민평가단의 심도 있는 토의를 위하여 해남군 공약담당자는 심의 및 평가 안전(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공하려고 노력함.
- 운영관리에 있어서 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 군민평가단 스스로 운영하여 나가도록 유도함.
- 또한, 원활한 토의 진행을 돕기 위해 분임별 촉진자(facilitator)도 함께 참여하고, 현장실무경험과 전문성이 있는 시민사회 활동가로 구성함.
- 군민평가단 논의 결과와 이에 대한 지자체의 수용 여부는 일정기간 동안 지자체 홈페이지에 공시토록 함.

## 나. 진행과정



### ■ 군민평가단 무작위 선발

- ARS(음성 응답 시스템)로 참여 의향을 밝힌 417명의 군민평가단 모집.

2차, 417명을 대상으로 전화면접을 통해 최종 35명 선발

■ 1차 예비회의 교육 (문화예술회관 1층 다목적실) : 11월 7일(목) 13:30 ~ 17:25

- 위촉장 수여
- 매니페스토 운동과 군민평가단에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
  - 주민참여와 심의민주주의에 대한 이해
  - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
  - 군민평가단 운영 목적, 운영개요, 역할 등
- 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
  - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
  - 군민평가단 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표

■ 2차 예비회의 (문화예술회관 1층 다목적실) : 11월 14일(목) 13:30 ~ 17:25

- 공약 안전 설명회 (주관부서⇔군민평가단)
  - 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 평가단 질의에 대해 답변
  - 설명 종료 후 군민평가단 자유 토의

■ 3차 본회의 (문화예술회관 1층 다목적실) : 11월 28일(목) 13:30~17:45

- 분임토의
  - 분임별 소관 안전에 대한 토의 및 의견 정리
  - 분임별 공약 조정 적정여부 심의 : 찬반토의 및 찬반의견 집계
  - 분임별 공약이행 평가 : 성과·문제점 제시, 개선방안·아이디어 마련 (분임 참석자 과반 찬성으로 권고안 채택)
- 전체회의
  - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
  - 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 군민평가단 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)
  - 공약 이행 평가 : 전체 군민평가단 합의로 분임권고안 최종 승인

### 3. 심의 안건에 대한 최종 결과

#### 가. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

■ 총 2개의 조정공약 승인요청에 대한 투표 결과 2개의 안건이 군민평가단 과반 찬성으로 승인되었음.

분임명	연번	토 의 안 건	투표결과	
			승인	미승인
갈현봉 (1분임)	1	1-1-5 원스톱 민원행정 처리 ※ 세부 추진과제 변경	28	1
			기권:	
	2	1-2-2 해남군 군민 배심원제 도입 ※ 공약명, 목표 변경	29	0
			기권:	

## 나. 공약이행 평가

■ 공약이행 평가 안건 18개에 대하여 분임별로 평가토의를 거쳐서 총 42개의 권고안이 마련되었고, 이 권고안은 전체회의에서 전체 군민평가단 합의로 최종 승인되었음.

### ■ 갈현봉(1분임) : 7개 권고안

#### ○ 1-2-1. 주민참여예산제도 활성화

- 주민참여예산제도에 참여할 수 있는 구체적이고 다양성을 추구할 수 있는 방안 마련
- 주민참여예산제도 홍보 방안 마련과 활성화
- 직책을 가지고 있지 않은 일반 군민들이 많이 참여할 수 있는 방안 마련

#### ○ 1-2-3. 군민과 소통하는 열린 군정

- 화통한 대화 1년에 2회로 늘림
- 일반 민원 해결을 위한 조례 제정 등 방안 마련
- 인허가 관련 문제 주민 소통에 있어 소수의 의견을 수용(보호)하는 방안 마련
- 군수님과 마을 단위로 거동 불편한 분들과 소통하는 자리 마련

### ■ 두륜봉(2분임) : 13개 권고안

#### ○ 2-1-1. 농민수당 지원

- 상품권 발행을 50%, 현금 50%로 하는 방안 검토
- 소상공인, 자영업자에게 충분한 홍보 방안 마련
- 가맹점 홍보 방안 마련

- 2-1-5. 해남 2030 푸드플랜 추진
  - 관광객을 위한 로컬푸드 매장 개설
  - 외지 관광객을 위한 먹거리, 특산물 안내 표지판 부착
  - 산지 중심 지역 지정을 통한 판로 개척
  - 농수산물 포장 센터 건설
  
- 2-1-10. 농업인 서비스 강화와 조직 활성화
  - 채용 대상을 자격증 소지자 중심으로 채용
  - 채용 시 나이 제한 폐지
  - 농기계 조작과 안전사고 예방 교육 해남에서 실시
  
- 2-1-11. 귀농귀촌 활성화
  - 귀농 부서와 인구 정책 부서 일원화
  - 귀농 귀촌 후속 관리 강화 방안 마련
  - 용자 상환, 거치 기간 등 금융 지원 방안 마련

■ **금강골(3분임) : 10개 권고안**

- 3-1-1. 농수산물 먹거리 축제 개발
  - 주차장 확보
  - 먹거리 및 판매 물품 가격 적정성 확보
  - 현수막 설치 시 여성도 함께할 현수막 제작
  
- 3-1-3. 신설 해남역을 체류형 관광지로 활용
  - 다양하고 체계적인 홍보
  - 면 단위로 면 지도 및 특산물 홍보

- 3-1-6. 빛의 숲 조성
  - 숲과 자연을 활용한 자연에 가까운 미디어 개발
  - 지속가능한 콘텐츠 개발 및 계획
  
- 3-1-10. 작은 영화관 신설
  - 영화 상영 시간에 맞는 면 단위 교통 확보
  - 각 마을 단위로 영화 상영 시간 홍보
  - 적절한 관람료

■ **대흥사(4분임) : 8개 권고안**

- 4-1-5. 사회적경제 활성화
  - 시작부터 유망한 기업 선정
  - 사회적 기업 홍보 과정에서 해남군의 적극적 참여
  - 지원받는 기업의 필요에 맞춘 지원
  - 해남 소식지, 해남신문 농민신문, 해남미소 사이트 등에 해남군 사회적 기업을 다뤄서 제품 설명 및 홍보
  
- 4-1-6. 도시재생사업 추진
  - 해남읍을 기준으로 도시재생 사업 실시
  
- 4-1-8. 위험도로 정비 사업
  - 마을 이장단 의견 적극 반영
  - 학교 앞의 기존 방지턱을 높이거나 과속 카메라 설치
  - 영향을 받는 주민들과 미리 소통한 후 사업을 실시



○ 4-1-9. 맑은 물 효율적 공급

- 없음

■ **고고해남 (5분임) : 4개 권고안**

○ 5-1-3. 보육의 질 향상 지원

- 이동 장난감 도서관 및 면 단위 장난감 도서관 운영
- 조리사 인건비 지원

○ 5-1-5. 편안하고 안전한 경로당 운영

- 마을 운동 기구 설치

○ 5-1-11. 치매안심센터 설치 운영

- 없음

○ 5-2-4. 유치원, 초중고 미세먼지 없는 교실 만들기

- 공기정화에 탁월한 나무, 교실마다 배치

<끝>