

▷ ▷ ▷ manifesto • Deliberative Democracy • Citizen jury

민선 8기 공약실천계획 점검을 위한

2022 해남군 군민평가단 회의 운영 결과 보고서

2022. 12.



해남군

Manifesto

한국매니페스토실천본부

C / O / N / T / E / N / T / S

2022 해남군 군민평가단 회의 결과 및 권고안 요약문	1
1. 회의 개요	3
2. 추진방향 및 진행과정	5
가. 추진방향	5
나. 진행과정	6
3. 심의 안건에 대한 최종 결과	8
가. 전체 결과	8
나. 공약실천계획 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과	10
다. 주요 공약사업 평가 (개선방안 제시)	10
제1장 들어가며	15
1. 해남군 군민평가단 운영 배경	17
2. 군민평가단 운영 목적 및 방향	19
3. 군민평가단 운영 개요	21
가. 추진방향	21
나. 군민평가단 회의 개요	22
다. 심의 안건 선정 및 심의 방법	22
제2장 군민평가단 운영 절차	23
1. 군민평가단 운영 기조 및 흐름	25
2. 군민평가단 운영 지원 조직	27
3. 군민평가단 모집 절차	28
4. 군민평가단 예비회의 및 본회의	34

제3장 군민평가단 운영 결과 45

- 1. 군민평가단 최종 심의 결과 및 권고안 내용 47
 - 가. 전체 결과 47
 - 나. 공약실천계획 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과 49
 - 다. 주요 공약사업 평가 (개선방안 제시) 49
- 2. 분임별 안건 설명 및 질의응답 54
 - 가. 잘 살아보세 해남 (1분임) 55
 - 나. 살기 좋은 해남 (2분임) 70
 - 다. 마중해: 마한 중심 해남 (3분임) 83
 - 라. 더불어 사는 우리 (4분임) 95
 - 마. 사랑 5분임 (5분임) 107
- 3. 분임별 토의 내용 및 결과 121
 - 가. 잘 살아보세 해남 (1분임) 121
 - 나. 살기 좋은 해남 (2분임) 129
 - 다. 마중해: 마한 중심 해남 (3분임) 137
 - 라. 더불어 사는 우리 (4분임) 146
 - 마. 사랑 5분임 (5분임) 154

제4장 군민평가단 활동 후기 163

제5장 결론 및 시사점 169

부록 173

- 1. 1차 회의 교육자료 175
- 2. 3차 회의 교육자료 187



해남군 군민평가단
회의결과 및
권고안 요약문



2022 해남군 군민평가단 회의 결과 및 권고안 요약문

(2022년 11월, 한국매니페스토실천본부)

한국매니페스토실천본부(이하 매니페스토본부)는 주권재민 실현을 위해 민선 8기 지방자치단체장의 공약실천계획 수립 과정에 시민들이 직접 참여해 공약실천계획 점검 및 개선 방안을 마련하는 군민평가단 구성을 제안함.

또한, 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 군민평가단을 구성(직접민주주의 방식)하여 지역의 모든 구성원이 공약실천계획서 점검 및 개선방안을 마련하는 과정에서 직접 참여할 수 있도록 권고하였음.

해남군에서 매니페스토본부에 의뢰하여 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 군민평가단을 구성함. 1, 2차 예비회의를 통하여 군민평가단 교육, 공약사업 설명회 등을 실시하였고, 3차 본회의에서 심의 안건에 대한 토의 및 투표를 거쳐 회의 결과 보고서를 작성하였음.

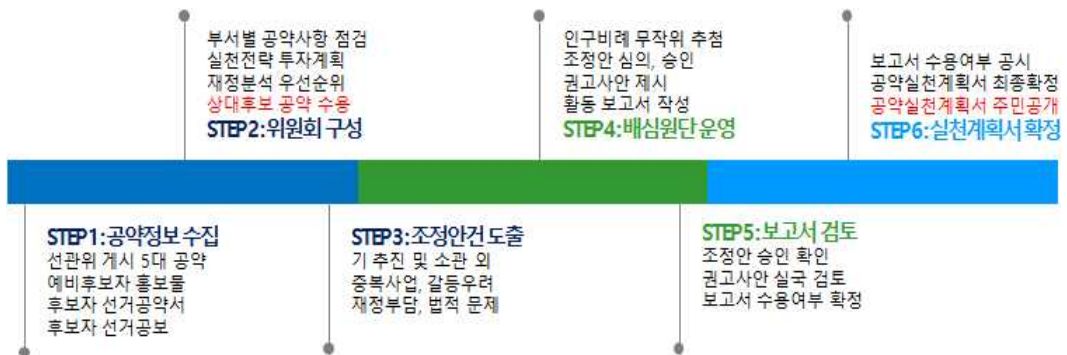
매니페스토본부는 군민평가단 심의 결과 및 권고 의견을 해남군에 전달하고, 2022년 12월~2023년 1월 내에 심의 결과 공표와 군민평가단 권고 의견 수용여부 공시를 제안함.

1. 회의 개요

- 회의명 : 민선 8기 공약실천계획 점검을 위한 2022 해남군 군민평가단 회의
- 기간 : 2022년 10월 19일(수), 11월 2일(수), 11월 16일(수)
- 대상 : 해남군 거주, 또는 재직 중인 만 18세 이상 주민
- 인원 : 군민평가단 30명
- 주최·주관 : 해남군·한국매니페스토실천본부
- 심의내용 : 민선 8기 해남군 공약실천계획 조정·변경 적정여부 심의(2건), 공약실천계획 평가 및 개선방안 마련 (18건)

■ 군민평가단 회의목적

- 제8회 동시지방선거는 디지털사회로의 전환 과정에서 치러졌던 ‘정초(定礎)선거’ 성격이 강했으나 지방선거 프레임이 국정 안정론과 정권 견제론으로 흘러가면서 상대적으로 정책검증이 소홀하였음.
- 이와 같은 이유로 당선자 인수위 및 위원회 활동이 선거공약을 기반으로 민선 8기 추진 정책을 가다듬는 것을 넘어서 많은 전문가가 참여하고 있다는 이유로 새로운 정책을 마련하거나 선거공약 파기를 시도하는 경우가 발생하고 있음.
- 선거공약 이행을 위해서는 입법과 재정이 필요한 정책들이 대부분이기 때문에 실천계획의 마련 과정에서 얼마든지 조정될 수 있으나, 지역주민의 승인 없는 일방적 파기나 수정은 헌법정신과 대의민주주의, 정책선거 노력을 훼손하는 행위임.
- 선거에서의 공약은 고용계약서이며 공약을 중심으로 권한을 위임하는 것이 대의민주주의임. 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것임.
- 따라서 한국매니페스토실천본부는 실국 및 위원회 활동을 통한 조정안 건 도출과 군민평가단의 심의 및 승인, 공약실천계획서 주민공개 등의 공약실천계획서 확정 프로세스를 아래와 같이 제안하고 있음.





2. 추진방향 및 진행과정

가. 추진방향

- 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역별·성별·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 군민평가단을 선발하여 주민의 대표성과 참여 기회 평등성을 확보함.
- 최종 선발을 거쳐 회의에 참여하는 군민평가단은 주민 대표성을 가지고 민선 8기 공약실천계획에 대하여 평가하고 조정안건 심의 및 개선 방안을 마련할 수 있는 지위를 부여함.
- 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 채택함.
- 군민평가단의 심도 있는 토의를 위해 지자체 공약담당자는 심의 및 평가 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공함.
- 운영관리에 있어 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 군민평가단 스스로 운영하여 나가도록 유도함.
- 또한 원활한 토의 진행을 돕기 위해 분임별 촉진자(facilitator)도 함께 참여하고, 현장실무경험과 전문성이 있는 시민사회 활동가로 구성함.
- 군민평가단 논의 결과와 해남군의 수용 여부는 일정기간 동안 해남군 홈페이지에 공시토록 함.

나. 진행과정



■ 군민평가단 무작위 선발

- ARS를 통하여 1차 203명의 응답자 추출, 2차 전화면접을 거쳐 최종 30명 선발

■ 1차 예비회의 및 교육 (해남군청 2층 대회의실) : 10월 19일(수) 14:00

- 위촉장 수여
- 매니페스토 운동과 군민평가단에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
 - 시민참여와 숙의민주주의에 대한 이해
 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
 - 군민평가단 운영 목적, 운영개요, 역할 등
- 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
 - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
 - 군민평가단 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표



■ 2차 예비회의 (해남군청 2층 대회의실) : 11월 2일(수) 14:00

- 공약 안전 설명회 (주관부서 ⇔ 군민평가단)
 - 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 군민평가단 질의에 대해 답변
 - 설명 종료 후 군민평가단 자유 토의

■ 3차 본회의 (해남군청 2층 대회의실) : 11월 16일(수) 14:00

- 분임토의
 - 분임별 소관 안전에 대한 토의 및 의견 정리
 - 공약실천계획 조정 적정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표
 - 공약실천계획 평가 : 성과·문제점 제시 및 개선방안·아이디어 마련 (분임 참석자 과반 찬성으로 권고안 채택)
- 전체회의
 - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
 - 공약실천계획 조정 적정여부 심의 : 전체 군민평가단 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)
 - 공약실천계획 평가 : 군민평가단 합의로 분임 권고안 최종 승인

3. 심의 안건에 대한 최종 결과

가. 전체 결과

- 공약실천계획 조정·변경 적정여부 심의: 2건(승인 2건)
- 공약실천계획 평가: 18건(46개 개선 권고안 제시)

분임	구분	토 의 안 건	결과
잘 살아보세 해남 (1분임)	심의	2-4-2 국립해양수산물 박물관 건립 ※ 공약삭제	승인
	평가	1-3-2 해남군 명예감사관제 운영	3개 권고안
		1-3-3 사람중심 사회적경제 확산	3개 권고안
		1-3-6 따뜻한 마을 공동체 만들기	3개 권고안
살기 좋은 해남 (2분임)	심의	5-1-5 장애인복지시설 인프라 확충 ※ 지표 변경	승인
	평가	2-1-1 농촌인력기반 확충	2개 권고안
		2-3-3 못난이 농산물(저상품성) 유통체계 구축	1개 권고안
		2-4-5 깨끗한 바다환경 조성 및 해양쓰레기 수거지원	3개 권고안



분임	구분	토 의 안 건	결과
마중해: 마한 중심 해남 (3분임)	평가	3-1-4 두륜산 가족단위 힐링공간 조성	3개 권고안
		3-1-10 먹거리 및 음식문화 개선사업 추진	3개 권고안
		3-2-7 마한역사문화권 복원정비사업	3개 권고안
		3-3-2 군민 건강 증진을 위한 스포츠 클럽 육성	2개 권고안
더불어 사는 우리 (4분임)	평가	4-1-5 해남 경제발전 중장기 계획 수립	2개 권고안
		4-1-9 해남형 농촌유학센터 운영	2개 권고안
		4-2-1 군민 안전문화운동 전개	3개 권고안
		4-2-8 뚝뚝한 자원순환 마을 조성	2개 권고안
사랑 5분임 (5분임)	평가	5-1-1 외국인 계절근로자 케어프로그램 운영	3개 권고안
		5-1-7 나눔과 배려, 소외됨이 없는 "위기가구 지원"	2개 권고안
		5-1-10 노인주간보호센터 프로그램 지원 운영	3개 권고안
		5-1-13 찾아가는 보건의료서비스 확대	3개 권고안

나. 공약실천계획 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

- 총 2개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과, 2개 안건이 군민평가단 과반 찬성으로 승인되었음.

투표 총 인원 : 19(명)

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	불승인	기권
잘 살아보세 해남 (1분임)	1	2-4-2 국립해양수산물 박물관 건립 ※ 공약삭제	13	4	2
살기 좋은 해남 (2분임)	2	5-1-5 장애인복지시설 인프라 확충 ※ 지표 변경	14	1	4

다. 주요 공약사업 평가 (개선방안 제시)

- 평가 안건 18개에 대하여 분임별 토의를 거쳐 총 46개 권고안이 마련되었 고, 이 권고안은 본회의에서 전체 군민평가단 합의로 승인되었음.

■ 1분임 : 9개 권고안

- 1-3-2 해남군 명예감사관제 운영
 - 뽑는 방법을 인맥으로 뽑지 않고, 정당하게 뽑을 수 있도록 해야 함.
 - 감사가 공무원 인수인계 등 자기 분야에 맞는 업무를 책임지고 잘 진 행하는지 점검해야 함.
 - 감사관제를 운영하는 것에 대해 알고 느낄 수 있도록 진행해야 함.



- 1-3-3 사람중심 사회적경제 확산
 - 공지를 많이 해서 참여를 쉽게 할 수 있도록 해야 함.
 - 공무원 담당자들이 관심을 가지고 더 많은 협조를 해야 하고, 마을사업에서 주민들이 무엇이 필요한지 귀를 기울여서 해결을 해주어야 함.
 - 예산을 풍족하게 확보하고, 많은 기업에게 기회를 주어야 함.
- 1-3-6 따뜻한 마을 공동체 만들기
 - 젊은 사람들이 활동할 수 있도록 해 주어야 함.
 - 마을공동체 활동을 잘할 수 있도록 지속적으로 추진해야 하고, 사업계획서 작성 서포트 등이 필요함.
 - 참여도를 높일 수 있도록 홍보를 많이 해야 함.

■ 2분임 : 6개 권고안

- 2-1-1 농촌인력기반 확충
 - 임금문제와 관련하여 담당자가 임금이 제대로 지급이 되는지 확인하는 과정이 꼭 필요함.
 - 실질적인 도움이 되도록 외국인 근로자 교육을 확실하게 해서 배치해야 함.
- 2-3-3 못난이 농산물(저상품성) 유통체계 구축
 - 해남미소에서 못난이 제품에 대한 코너를 만드는 과정부터 시작하여 유통이 제대로 잘 되도록 해야 함.
- 2-4-5 깨끗한 바다환경 조성 및 해양쓰레기 수거지원
 - 바다쓰레기 오염을 예방할 수 있는 CCTV를 강화하고, 집중 관제요원을 배치하여 범인을 검거한 후 실질적인 책임을 물어야 함.
 - 의식의 변화가 제일 우선임.
 - 날짜를 지정하여 쓰레기를 집중 수거하였으면 함.

■ 3분임 : 11개 권고안

○ 3-1-4 두륜산 가족단위 힐링공간 조성

- 4차선이 확보된 상태인데, 아직 확보되지 않은 대흥가 입구까지 도로는 유지가 필요함. 현재 아름다운 길(산책로)은 놔두고, 교통해소를 위한 우회로 길을 내야 함.
- 별빛 가드닝 존 진행 시 숙박시설을 개선해야 함. 외국인 유치 가능한 새로운 비즈니스 호텔, 또는 기존에 있는 상사면 인근 한옥 민박촌의 활성화가 필요함.
- 현재 예산으로는 사계절 썰매장이 가능하지 않을 것 같으므로, 예산 세부내역을 군민에게 투명하게 알리고 부족한 예산 확보 방안도 수립해야 함.

○ 3-1-10 떡거리 및 음식문화 개선사업 추진

- 가격적 부담으로 인해 식당 식자재로 해남 생산물보다 외부 생산물을 사용하고 있으므로, 해남 생산물 소비를 위한 지원이 필요함.
- 젓갈, 김치 등 전통식품 공장의 명맥을 유지해야 하므로, 식당에서 전통식품 공장 이용 시 지원이 필요함.
- 안심식당, 모범식당 혜택을 명확히 하고 이점을 강화해야 함. 장려를 위해 분명한 이점과 인센티브, 프로모션이 필요하고, 반대로 위생, 보건 문제에는 분명히 패널티를 줘야 함.

○ 3-2-7 마한역사문화권 복원정비사업

- 해남만의 독특하고 차별화된 명확한 구체적 근거 제시가 필요함.
- 역사적 가치가 관광으로 연계되어 되었을 때 관광객 유치와 수익성에 어떤 영향이 있는지 그에 대한 명확한 청사진이 필요함.
- 마한의 대중화를 위한 구체적 전략이 필요함.



- 3-3-2 주민 건강 증진을 위한 스포츠 클럽 육성
 - 노령 인구를 중심으로 하는 게이트볼, 사교댄스 및 스포츠클럽 육성이 필요함.
 - 스포츠 다양성을 위해 클럽 강사 처우 개선이 필요함.

■ 4분임 : 9개 권고안

- 4-1-5 해남 경제발전 중장기 계획 수립
 - 사업 관련 용역을 할 때 세분화해서 해야 함.
 - 용역을 지역 업체에 맡기게 되더라도 지역 간 이권이 발생되지 않았으면 함.
- 4-1-9 해남형 농촌유학센터 운영
 - 온 가족이 올 수 있도록 여기에서 살 수 있는 여건을 만들었으면 함.
 - 농토를 지원해 주어야 함.
- 4-2-1 주민 안전문화운동 전개
 - 찾아가는 남도안전학당의 횡수를 늘려야 함.
 - 안전교육을 확대 운영해야 함.
 - 사건사고가 많이 발생하기에 소방체험활동을 필히 운영해야 함.
- 4-2-8 뚝뚝한 자원순환 마을 조성
 - 분리수거에 관한 교육의 기회를 늘려야 함.
 - 깨끗한 동네를 선정해서 시상도 해서 동네끼리 경쟁을 유발하면 좋을 것 같음.

■ 5분임 : 11개 권고안

- 5-1-1 외국인 계절근로자 케어프로그램 운영
 - 좀 더 현실적인 케어 방안이 필요함.
 - 장기적인 케어 방안이 필요함.
 - 외국인 근로자 케어 프로그램뿐만 아니라 외국인 근로자 제도의 홍보가 많아져야 함.
- 5-1-7 나눔과 배려, 소외됨이 없는 “위기가구 지원”
 - 각종 협의체 위원들 등 여러 지역 인원을 활용하여 도움이 필요한 가구들을 발굴하였으면 함.
 - 저소득층뿐만 아니라 여러 가지 기준을 더욱 마련하여 실질적으로 어려운 가구에 대한 지원이 필요함.
- 5-1-10 노인주간보호센터 프로그램 지원 운영
 - 프로그램과 강사 선정에 대해서 센터에 전적으로 위탁하는데, 이러한 프로그램과 강사 섭외에 있어서 행정기관이 보다 제대로 관리 감독을 해야 함.
 - 실질적으로 유익한 프로그램을 위해서는 현재의 예산만으로는 부족함.
 - 어르신들은 넘어지거나 하는 사고의 위험들이 많기 때문에 신발과 튼튼한 지팡이에 대한 지원이 이루어졌으면 함.
- 5-1-13 찾아가는 보건의료서비스 확대
 - 1차적으로 보건소에서 치매 진단을 할 때 가족들의 의견을 보다 많이 들을 수 있는 환경이 조성되었으면 함.
 - 보건소에서 응대 방법의 변화와 진찰에 대한 보다 세심한 관심이 필요함.
 - 보건소에서 내리는 등급의 판정이 보다 정확하게 이루어졌으면 함.



제1장

들어가며



제1장 들어가며

1. 해남군 군민평가단 운영 배경

제8회 동시지방선거는 디지털사회로의 전환 과정에서 치러졌던 ‘정초(定礎) 선거’ 성격이 강했으나 지방선거 프레임이 국정 안정론과 정권 견제론으로 흘러가면서 상대적으로 정책검증이 소홀하였다. 이와 같은 이유로 당선자 인수위 및 위원회 활동이 선거공약을 기반으로 민선 8기 추진 정책을 가다듬는 것을 넘어서 많은 전문가가 참여하고 있다는 이유로 새로운 정책을 마련하거나 선거 공약 파기를 시도하는 경우가 발생할 가능성이 높았다.

이와 같은 이유로 한국매니페스토실천본부(이하 매니페스토본부)는 민선 8기 단체장 공약실천계획서 작성 과정에서 직접 주민들이 참여해 계획안을 평가하고 조정안을 승인하는 군민평가단 회의를 운영할 것을 제안하였다. 과거 공약실천계획서 수립 주체가 지역주민의 대표성을 확보하지 못한 소수 전문가라는 점에서 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 지역의 주인이며, 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것이라 점에서 군민평가단 회의가 제안된 것이다.

이에 따라 해남군은 매니페스토본부와의 협업을 통해 공약의 주인인 주민이 심사숙고 과정을 거쳐 조정안 승인 및 권고안을 작성하고, 이를 토대로 주민들의 의견을 모아가는 군민평가단회의 운영을 실시하게 되었다. 기존의 공모 형식 주민 참여 모델은 대다수의 주민들에게는 참여의 기회가 한정되었고, 주민 대표성 확보와 행정의 투명성, 민주적 절차 등을 모두 충족하기에는 턱없이 부족하였다. 그러므로 주민 참여의 기회와 폭을 넓히고 심의 결과의 공정성을 확보하기 위한 방안으로 군민평가단 구성에 있어서 인구비례에 의한 무작위 선발은 탁월한 기제라고 볼 수 있을 것이다.

군민평가단 운영은 해남군민과 지방자치단체가 직접 교감하며 민선 8기 공약실천의 기초와 방향 설정, 공약의 조정안 승인과 권고안 마련을 민주적으로 진행함으로써 건강한 지방자치와 성숙한 민주주의를 한 단계 발전시켜 나아가자 하는데도 그 목적이 있다. 또한 지역 주민들의 참여를 통해 정책공약과 그 집행의 불일치를 해소하고자 하는 노력이기도 하다.



2. 군민평가단 운영 목적 및 방향

민선5기부터 공약의 실효성을 높이기 위해 한국매니페스토실천본부의 제안으로 전국의 지방자치단체들은 본격적으로 공약실천계획서(공약실천매뉴얼)를 작성하기 시작하였다. 하지만 여전히 실·국 및 소수 전문가의 의견에 따라 지역 주민 승인 없이 새로운 정책이 마련되거나 선거공약 파기가 시도되는 등 헌법 정신과 대의민주주의, 정책선거 노력을 훼손하는 행위가 자행되었다.

따라서 선거공약에 대한 주민들의 관심이 떨어지고 자치행정에 대한 신뢰가 현저히 낮아질 수밖에 없었다. 또한 주민들이 체감할 수 있는 정책을 충분히 고려하지 못하여 주민자치 실현이라는 지방자치의 본래 목적이 소홀히 다뤄질 수 있다는 문제점이 상존하였다.

이러한 기존의 공약실천계획서 작성과 확정, 이행과정에서 주민 참여 배제의 문제점을 보완하기 위해 해남군은 우선 전문가가 공약실천계획 초안을 작성한 후, 군민평가단 회의를 통하여 이에 대한 주민들의 승인 절차를 거치기로 하였다. 군민평가단 심의는 공약 조정안 승인 및 개선방안 마련을 내용으로 하였다. 주민들의 참여와 의사결정의 질적 향상을 위해 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통하여 선발된 군민평가단의 학습 및 토의과정을 거쳐서 권고안을 도출하는 민주적 과정을 거쳤다.

우선, 군민평가단 선발에 있어 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 주민 전체의 참여기회의 평등성, 그리고 주민 대표성 및 심의 절차의 공정성을 확보하기 위해 해남군 거주 만 18세 이상의 주민을 대상으로 인구비례(지역·연령·성)에 의한 무작위로 군민평가단을 선발했다. 또한 심의 결과의 공정성을 확보하기 위하여 단체장과 친인척 관계에 있거나 현재 공무원으로 근무 중인 주민, 그리고 정당의 당직자는 선발 대상에서 제외하였다.

인구비례에 의하여 무작위로 선발된 해남군 군민평가단을 대상으로 권한과

임무에 대한 교육과 공약실천계획을 쉽게 이해할 수 있는 정보를 제공하도록 노력하였다. 이를 통해 주민 스스로 공약실천계획의 실효성 및 실현가능성에 대한 토의가 가능할 수 있도록 여건을 조성하였다.

장기적으로는 주민과의 소통·공감을 통하여 신뢰행정을 발굴하고 확산시키고자 하였다. 과거의 낙수형 방식의 일방적 주민소통 방식을 개선하고 직접민주주의 원형인 아테네 민주주의 방식을 차용함으로써 민주적 정당성을 확보하고 주민소통의 새로운 방향성을 제시하고자 하였다. 아울러 참다운 지방자치와 성숙한 민주주의 실현을 목표로 군민평가단 운영 방향을 설계하였다.



3. 군민평가단 운영 개요

가. 추진방향



- 첫째, 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역·성·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 군민평가단을 선발해 주민대표성과 참여기회 평등성을 확보하였다.
- 둘째, 최종 선발을 거쳐 회의에 참여하는 군민평가단은 주민의 대표성을 가지고 민선 8기 공약실천계획에 대하여 평가하고 개선방안을 마련할 수 있는 지위를 부여하였다.
- 셋째, 전문가 중심의 공약실천계획 수립 과정을 개선해 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 토의과정을 통해 공약실천계획을 평가하고 개선방안을 모색하였다.
- 넷째, 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 거쳤다.
- 다섯째, 군민평가단의 심도 있는 토의를 위하여 심의 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공하고, 운영관리에 있어서 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 군민평가단이 스스로 운영하여 나가도록 유도하였다.
- 여섯째, 원활한 토의 진행을 위해 전문가 및 시민단체 활동가로 구성된 촉진자(facilitator)도 함께 참여하였고, 군민평가단의 논의 결과와 해남군의 수용 여부는 일정기간 해남군청 홈페이지에 게시하도록 하였다.

나. 군민평가단 회의 개요

- 회의일자 : 2022년 10월 19일(수), 11월 2일(수), 11월 16일(수)
- 대상 : 해남군 거주, 또는 재직 중인 만 18세 이상 주민
- 인원 : 군민평가단 30명
- 구성방법 : 성별·연령·지역을 고려한 무작위 선발
- 주최·주관 : 해남군·한국매니페스토실천본부
- 심의범위 : 민선 8기 해남군 공약실천계획 조정·변경 적정여부 심의(2건), 공약실천계획 평가 및 개선방안 마련 (18건)

다. 심의 안건 선정 및 심의 방법

- 해남군에서 공약 중 조정·변경이 필요하다고 판단되는 공약을 조정 심의 안건으로 2건 제출하였다.
- 공약실천계획 평가 안건은 분야별 공약사업 중에서 군민평가단이 직접 18개를 선정하였다. (5개 분임, 각 분임별로 3~4개씩 선정)
- 심의 절차는 국회 본회의 운영 방식을 차용하였다. 우선 5개 분임(소위원회)을 구성하여 분임별로 안건을 선정하였다. 공약실천계획 설명회, 분임 활동, 심층 분임토의를 통해 안건으로 채택된 공약들의 실천계획에 대한 평가, 심의 및 개선방안 마련이 이루어졌다. 분임토의에서 마련된 권고안들은 전체회의에서 군민평가단 전원에게 보고한 후, 군민평가단 전체 동의를 거쳐서 최종 승인 여부를 결정하였다.



제2장

군민평가단 운영
절차



제2장 군민평가단 운영 절차

1. 군민평가단 운영 기초 및 흐름

■ 숙의적 의사결정을 위한 군민평가단 5대 주요사업

- 민주성과 공정성에 기반을 둔 참여형 거버넌스를 구축하고 협력적 네트워크 다양화를 모색하며 아래로부터의 공감과 신뢰행정 기운을 조성하기 위해 아래와 같이 단계적으로 추진하였다.

군민평가단 선발	기초교육 심화교육	분임 활동	토의, 결정	결과 수용 주민공시
<ul style="list-style-type: none"> - 사업 협약 - ARS 모집 - 전화 면접 - 군민평가단 확정 	<ul style="list-style-type: none"> - 지역의 이해 - 매니페스토 운동 및 군민평가단에 대한 이해 - 공약에 대한 학습과 이해 	<ul style="list-style-type: none"> - 분임별 평가활동 	<ul style="list-style-type: none"> - 분임 토의 - 전체 회의 - 권고안 마련 	<ul style="list-style-type: none"> - 권고안 공시 - 결과수용 - 결과공시

■ 군민평가단 진행과정의 흐름

① 군민평가단 무작위 선발 지역, 성, 연령 고려 30명 선발 9월 18일 ~ 10월 12일	② 1차 예비회의 · 교육 군민평가단 운영 목적 및 역할 30명 중 26명 위촉 10월 19일(수)	③ 2차 예비회의 공약 담당자 직접 설명 및 질의응답 21명 참석 11월 2일(수)
↓		
⑥ 권고안 수용여부 발표 군민평가단 권고안 수용여부 2022년 12월 ~ 2023년 1월 중	⑤ 권고안 고시 군민평가단 권고안 검토 2022년 12월 ~ 2023년 1월 중	④ 3차 본회의 공약조정 심의, 권고안 제시 19명 참석 11월 16일(수)

- 공약설명회에서 지방자치단체의 균형 잡힌 정보 제공을 유도하고 토의 및 합의 과정에서 공정하고 원활한 진행을 위하여 한국매니페스토실천본부와 촉진자가 중심이 되어 회의를 진행하였다.

■ 군민평가단 운영 일정 및 주요내용

구분	일시 및 장소	주요내용
1차 예비 회의	10월 19일(수) 14:00 (해남군청 2층 대회의실)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 위촉장 수여 ○ 매니페스토 운동과 군민평가단에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부) <ul style="list-style-type: none"> - 주민참여와 심의 민주주의에 대한 이해 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조 - 군민평가단 운영 목적, 운영개요, 역할 등 ○ 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여) <ul style="list-style-type: none"> - 참석자 마음열기(아이스 브레이킹) - 군민평가단 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표
2차 예비 회의	11월 2일(수) 14:00 (해남군청 2층 대회의실)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 심의 안건 설명회 (주관부서 ⇄ 군민평가단) <ul style="list-style-type: none"> - 분임별로 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 군민평가단 질의에 대해 답변 - 설명 종료 후 군민평가단 자유 토의
분임 활동	2차 회의 이후 ~3차 회의 전	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주관 부서 담당자와의 심층면담 ○ 현장조사 등 자율 활동
본회의	11월 16일(수) 14:00 (해남군청 2층 대회의실)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 분임토의 <ul style="list-style-type: none"> - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리 - 공약실천계획 조정 적정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표 - 공약실천계획 평가 : 계획 검토, 문제점 제시 및 개선방안·아이디어 마련 (분임 참석자 과반 찬성으로 권고안 채택) ○ 전체회의 <ul style="list-style-type: none"> - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답 - 공약실천계획 조정 적정여부 심의 : 전체 군민평가단 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인) - 공약실천계획 평가 : 군민평가단 합의로 분임 권고안 최종 승인



2. 군민평가단 운영 지원 조직

■ 군민평가단 분임별 촉진자

- 분임별 촉진자는 군민평가단 회의 기획 및 운영을 위하여 구성된 활동가 조직이다. 촉진자는 주로 한국매니페스토실천본부의 활동에 직·간접적으로 참여의 경험이 있으며 지역 활동에 대한 현장실무 경험이 있는 활동가 및 전문가로 구성하였다.
- 촉진자는 심의 결과에 영향을 미치는 의견을 제시할 수 없으며, 군민평가단들의 적극적인 참여를 유도하고 원활한 토의를 위한 진행자 및 공약 이해도를 높여주기 위한 조력자 역할을 담당한다.
- 촉진자 구성
 - 박성진 드림컨설팅공작소 대표
 - 이진영 자갈자갈작은도서관 관장
 - 홍은선 흥쌈행복연구소 소장
 - 김건수 행하다교육협동조합 대표
 - 이성은 자갈자갈작은도서관 실장

3. 군민평가단 모집 절차

■ 1차 모집 (ARS를 통한 무작위 추출)

- 만 18세 이상 해남군 거주, 재직 또는 재학 중인 지역 주민을 대상으로 9월 18일부터 10월 5일까지 유선전화 ARS를 통해 203명의 1차 군민평가단 모집
- 모집 및 선정방법
 - ARS를 통해 성, 나이, 지역을 고려한 무작위 추출, 참여 희망자 조사

구 분	성	나이	지역	1차 선발
고려 사항	성별 동수	20,30,40,50, 60대 이상	지역별 인구 비례로 선발	참여의향을 밝힌 군민평가단 선발

- ARS 모집을 위한 안내 내용

안녕하세요? 해남군은 매니페스토본부와 함께 해남군수 공약실천계획 수립을 위한 군민평가단을 모집하고 있습니다. 군민평가단으로 지원하시면 10월 19일, 11월 2일, 11월 16일 총 3회에 걸쳐 해남군수 공약점검 회의에 참석하게 되며, 참석하신 분에게는 소정의 회의비를 드립니다. 군민평가단에 참여하실 의사가 없으시면 전화를 끊어주세요. 그럼 군민평가단 등록을 위해 몇 가지 여쭙어보겠습니다.

[지역]

01) 선생님의 주민등록상 주소지가

1. 해남읍, 마산면, 황산면, 산이면, 문내면, 화원면 이시면 1번
2. 삼산면, 화산면, 현산면, 송지면, 북평면, 북일면, 옥천면, 계곡면 이시면 2번
3. 해남군민이 아니시면 3번 → 설문종료(분기종료)

[연령]

02) 선생님의 연령대가

1. 만 18세 미만이면 1번 → 설문종료(분기종료)
2. 만 18세 이상 20대면 2번
3. 30대면 3번
4. 40대면 4번
5. 50대면 5번
6. 60대 이상이면 6번을 눌러주십시오.



<p>[성별] 03) 선생님의 성별이 남성이라면 1번, 여성이라면 2번을 눌러주세요. 1. 남성 2. 여성</p> <p>[휴대전화번호] 04) 자세한 일정 및 행사 안내를 위해 선생님께 직접 전화를 드리고자 합니다. 선생님의 휴대전화 번호와 우물정자 버튼을 눌러주시면 감사하겠습니다.</p>	
<p>*[종료 멘트] **[조사제외대상]</p>	<p>[90 - 맺음말] * 군민평가단에 지원해 주셔서 감사합니다. 본 ARS는, 최종 선발 전화가 아니므로, 최종 확정 여부는 직접 전화 드리고 안내하겠습니다. 조기 선발 완료시에는 전화를 드리지 못 할 수도 있습니다. 이점 양해 바랍니다. 감사합니다.</p> <p>[91 - 분기종료] * * 죄송합니다. 선생님께서는 조사대상에 포함되지 않습니다.</p>

■ 2차 모집 (전화 면접)

- ARS를 통해 군민평가단 참여 의사를 밝힌 주민 203명을 대상으로 하여 9월 29일부터 10월 12일까지 전화 면접을 거쳐 최종 군민평가단 30명 선발
- 선발은 무작위로 진행하되 인구비례에 의해 이해도와 참여도가 높은 주민을 우선적으로 선발하였음
 - 단체장의 직계 가족과 정당의 주요 당직자, (현)공무원, 전현직 선출직 공직자는 제외하였음.
- 전화면접 주요 내용

- 안녕하세요? 며칠 전 ARS를 통해 해남군수 공약실천계획 점검을 위한 군민평가단 회의 참여를 희망하셨는데요. 군민평가단 최종 선발을 위해 전화 드렸습니다. 일정을 안내해 드려도 될까요?

- 군민평가단 회의는 총 3회에 걸쳐서 진행됩니다. 첫 회의인 1차 회의는 10월 19일 수요일 오후 2시 / 2차 회의는 11월 2일 수요일 오후 2시 / 3차 회의는 11월 16일 수요일 오후 2시 입니다.
- 코로나 19 확산 상황에 따라, 비대면 회의 방식으로 변경될 수 있다는 점 알려드립니다.

- 3차 회의 모두 장소는 해남군청 2층 대회의실에서 진행됩니다. 자세한 일정은 문자로 보내드립니다.
 - ※ 1회 회의 당 소요시간은 약 3-4시간
 - ※ 1차 또는 2차 회의에 불참한 경우 3차 회의 참여 불가

- 선생님 3회차 모두 참석가능하신가요? (3회차 모두 참석가능에 대해서 확실히 답변을 안 하실 경우, 재차 여쭙보고 정중히 거절)

- 마지막 확인 질문
 - 해남군수와 친인척관계에 있으신가요?
 - 공공기관의 공무원, 또는 정당 주요 당직자, 기자와 같은 오피니언 리더 직업으로서 현재 근무하고 계신가요? (前 선출직 공직자 및 후보자 출신도 제외. 전 지방의원/전 국회의원/전 지자체단체장/전 대통령 등등)
 - 회의장에서 확인이 될 경우, 군민평가단 선발이 취소될 수 있습니다.
 - (기자인 경우) 지역사회에 오피니언 리더는 다른 참여기회도 많고, 본 회의는 일반 주민 참여를 우선하고 있음. 참관 및 취재는 가능할 것 같음.
 - '그렇다'고 대답한 경우에는 회의의 객관성과 공정성을 위해 공손하게 군민평가단으로 참여할 수 없음을 알림.
 - 네, 선생님은 해남군수 공약실천계획 점검을 위한 군민평가단으로 확정되었습니다.

- 재차 아래 사항 확인
 - 위촉장 수여식과 명찰 제작으로 인하여 마지막으로 확인 질문 드리겠습니다.
성함 / 지역 / 연령대 / 성별 / 문자수신 연락처 / 주소 ※ 성함, 연령대, 지역 정확히 확인해야 함

- 최근 사회적 거리두기가 해제되었으나, 실내에서 회의가 진행되기 때문에, 참석하실 때 마스크착용을 꼭 부탁드립니다고요, 확진자와의 밀접접촉이나, 회의 당일 발열 혹은 호흡기 증상등이 있다면 회의 참석 자제를 부탁드립니다.

- 감사합니다. 본회의는 재선발이 불가능한 회의입니다. 미참석시, 그만큼 다른 분들의 기회까지 사라지게 됩니다. 해남군민의 대표로 회의에 참석하시는 만큼, 세 번의 회의에 꼭 참석을 부탁드립니다.



■ 군민평가단 선발 명단

연번	이름	성별	연령대	지역	비고
1	강O배	남성	70대	송지면	
2	고O담	남성	60대	산이면	
3	김O준	남성	50대	북일면	
4	김O령	남성	30대	황산면	
5	김O민	남성	60대	송지면	
6	김O옥	여성	40대	산이면	
7	김O아	여성	50대	삼산면	
8	김O관	남성	70대	삼산면	
9	김O주	여성	50대	북일면	
10	김O형	남성	60대	계곡면	
11	김O석	남성	60대	해남읍	
12	김O숙	여성	40대	해남읍	
13	김O선	여성	40대	옥천면	
14	박O자	여성	60대	문내면	
15	박O운	남성	70대	마산면	
16	박O해	여성	60대	화원면	
17	박O실	여성	60대	옥천면	
18	박O현	남성	80대	화산면	
19	서O영	남성	60대	현산면	
20	송O관	남성	60대	해남읍	
21	안O영	여성	20대	해남읍	

연번	이름	성별	연령대	지역	비고
22	용O희	남성	80대	송지면	
23	윤O진	여성	20대	해남읍	
24	이O범	남성	60대	화원면	
25	이O옥	여성	50대	황산면	
26	임O수	남성	50대	해남읍	
27	임O배	남성	50대	삼산면	
28	정O남	남성	60대	북평면	
29	진O한	남성	40대	해남읍	
30	최O임	여성	60대	해남읍	

○ 연령별 선발된 군민평가단 수

연령	선발인원
20대	2
30대	1
40대	4
50대	6
60대 이상	17
계	30

○ 성별 선발된 군민평가단 수

성별	선발인원
남	18
여	12
계	30



○ 지역별 선발된 군민평가단 수

지역	선발인원
해남읍	8
마산면	1
황산면	2
산이면	2
문내면	1
화원면	2
삼산면	3
화산면	1
현산면	1
송지면	3
북평면	1
북일면	2
옥천면	2
계곡면	1
계	30

4. 군민평가단 예비회의 및 본회의

■ 1차 예비회의 및 군민평가단 최종 확정

- 일시 및 장소 : 11월 2일(수) 14:00 / 해남군청 2층 대회의실
- 군민평가단 참석자 수 : 26명
- 주요내용 : 군민평가단 교육 및 분임 구성
 - 위촉장 수여
 - 매니페스토 운동과 군민평가단에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
 - 주민참여와 심의 민주주의에 대한 이해
 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
 - 군민평가단 운영 목적, 운영개요, 역할 등
 - 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
 - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
 - 군민평가단 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표

분 임 명				
잘 살아보세 해남 (1분임)	살기 좋은 해남 (2분임)	마중해: 마한 중심 해남 (3분임)	더불어 사는 우리 (4분임)	사랑 5분임 (5분임)

■ 2차 예비회의

- 일시 및 장소 : 11월 2일(수) 14:00 / 해남군청 2층 대회의실
- 군민평가단 참석자 수 : 21명
- 내용 : 공약 안건 설명회 (주관부서 ⇔ 군민평가단)
 - 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 군민평가단 질의에 답변
 - 설명 종료 후 군민평가단 자유 토의

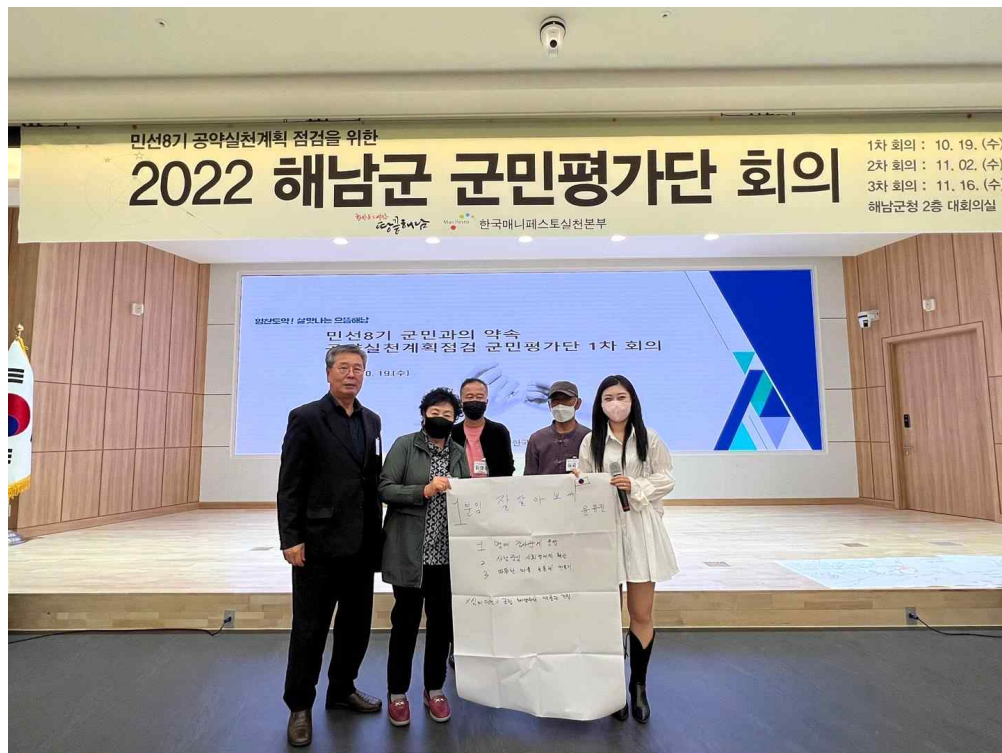


○ 진행순서

시 간	내 용	비 고
14:00~14:10 (10´)	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 개회 및 진행 순서 안내 ▶ 공약실천계획 총괄 설명 	해남군
14:10~14:25 (15´)	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 분임별 시간 (2차·3차 회의 진행 안내 등) 	한국 매니페스토 실천본부
14:25~17:15 (170´)	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 분임별 공약 설명 및 질의응답 (주관부서 ⇒ 군민평가단) - 분임별로 공약사업담당자가 직접 설명, 군민평가단 질의에 대한 답변 	한국 매니페스토 실천본부 · 공약사업 추진부서
14:25~15:05 (40´)	- 안건 1 설명 및 질의응답	
15:05~15:45 (40´)	- 안건 2 설명 및 질의응답	
15:45~15:55 (10´)	- 휴식	
15:55~16:35 (40´)	- 안건 3 설명 및 질의응답	
16:35~17:15 (40´)	- 안건 4 설명 및 질의응답	
17:15~17:30 (15´)	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 분임활동 계획 세우기, 소감나누기 	한국 매니페스토 실천본부
17:30~17:35 (5´)	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 다음 일정 안내 및 폐회 	한국 매니페스토 실천본부

■ 분임별 심의 안건 내용

○ 잘 살아보세 해남 (1분임)



• 촉진자 : 박성진 드림컨설팅공작소 대표

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	2-4-2 국립해양수산 박물관 건립 ※ 공약삭제	해양수산과
평가 안건	1-3-2 해남군 명예감사관제 운영	기 획 실
평가 안건	1-3-3 사람중심 사회적경제 확산	미래공동체과
평가 안건	1-3-6 따뜻한 마을 공동체 만들기	미래공동체과



○ 살기 좋은 해남 (2분임)



• 촉진자 : 이진영 자갈자갈작은도서관 관장

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	5-1-5 장애인복지시설 인프라 확충 ※ 지표 변경	복지정책과
평가 안건	2-1-1 농촌인력기반 확충	농 정 과
평가 안건	2-3-3 못난이 농산물(저상품성) 유통체계 구축	유통지원과
평가 안건	2-4-5 깨끗한 바다환경 조성 및 해양쓰레기 수거지원	해양수산과

○ 마중해: 마한 중심 해남 (3분임)



• 촉진자 : 홍은선 홍쌤행복연구소 소장

구분	공 약 명	비 고
평가 안건	3-1-4 두륜산 가족단위 힐링공간 조성	관 광 실
평가 안건	3-1-10 먹거리 및 음식문화 개선사업 추진	관 광 실
평가 안건	3-2-7 마한역사문화권 복원정비사업	문화예술과
평가 안건	3-3-2 군민 건강 증진을 위한 스포츠 클럽 육성	스포츠사업단



○ 더불어 사는 우리 (4분임)



- 촉진자 : 김건수 행하다교육협동조합 대표

구분	공약명	비고
평가 안건	4-1-5 해남 경제발전 중장기 계획 수립	경제산업과
평가 안건	4-1-9 해남형 농촌유학센터 운영	농업기술센터
평가 안건	4-2-1 군민 안전문화운동 전개	안전교통과
평가 안건	4-2-8 뚝뚝한 자원순환 마을 조성	건설도시과

○ 사랑 5분임 (5분임)



- 촉진자 : 이성은 자갈자갈작은도서관 실장

구분	공 약 명	비 고
평가 안건	5-1-1 외국인 계절근로자 케어프로그램 운영	미래공동체과
평가 안건	5-1-7 나눔과 배려, 소외됨이 없는 “위기가구 지원”	복지정책과
평가 안건	5-1-10 노인주간보호센터 프로그램 지원 운영	가족행복과
평가 안건	5-1-13 찾아가는 보건의료서비스 확대	보 건 소



■ 3차 본회의

- 일시 및 장소 : 11월 16일(수) 14:00 / 해남군청 2층 대회의실
- 군민평가단 참석자 수 : 19명
- 내용 : 분임회의 및 전체회의
 - 분임토의
 - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리
 - 공약실천계획 조정 걱정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표
 - 공약실천계획 평가 : 성과·문제점 제시 및 개선방안·아이디어 마련 (분임 참석자 과반 찬성으로 권고안 채택)
 - 전체회의
 - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
 - 공약실천계획 조정 걱정여부 심의 : 전체 군민평가단 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)
 - 공약실천계획 평가 : 군민평가단 합의로 분임 권고안 최종 승인
- 분임 토의는 아래 표의 순서에 따라 진행하고, 군민평가단의 의견을 빠짐없이 기록함.

<공약실천계획 조정 걱정여부 심의에 대한 찬반토의>

1. 안건 및 2차 회의 질의응답 내용 설명
2. 순차적으로 군민평가단의 1차 찬반입장 제시 (1차 조사)
3. 순차적으로 찬반의견에 대한 사유 제시
4. 찬반의견에 대한 토의
5. 2차 찬반 투표 진행 (2차 조사)
6. 토의결과 정리

<공약실천계획 평가 및 아이디어·개선방안 마련>

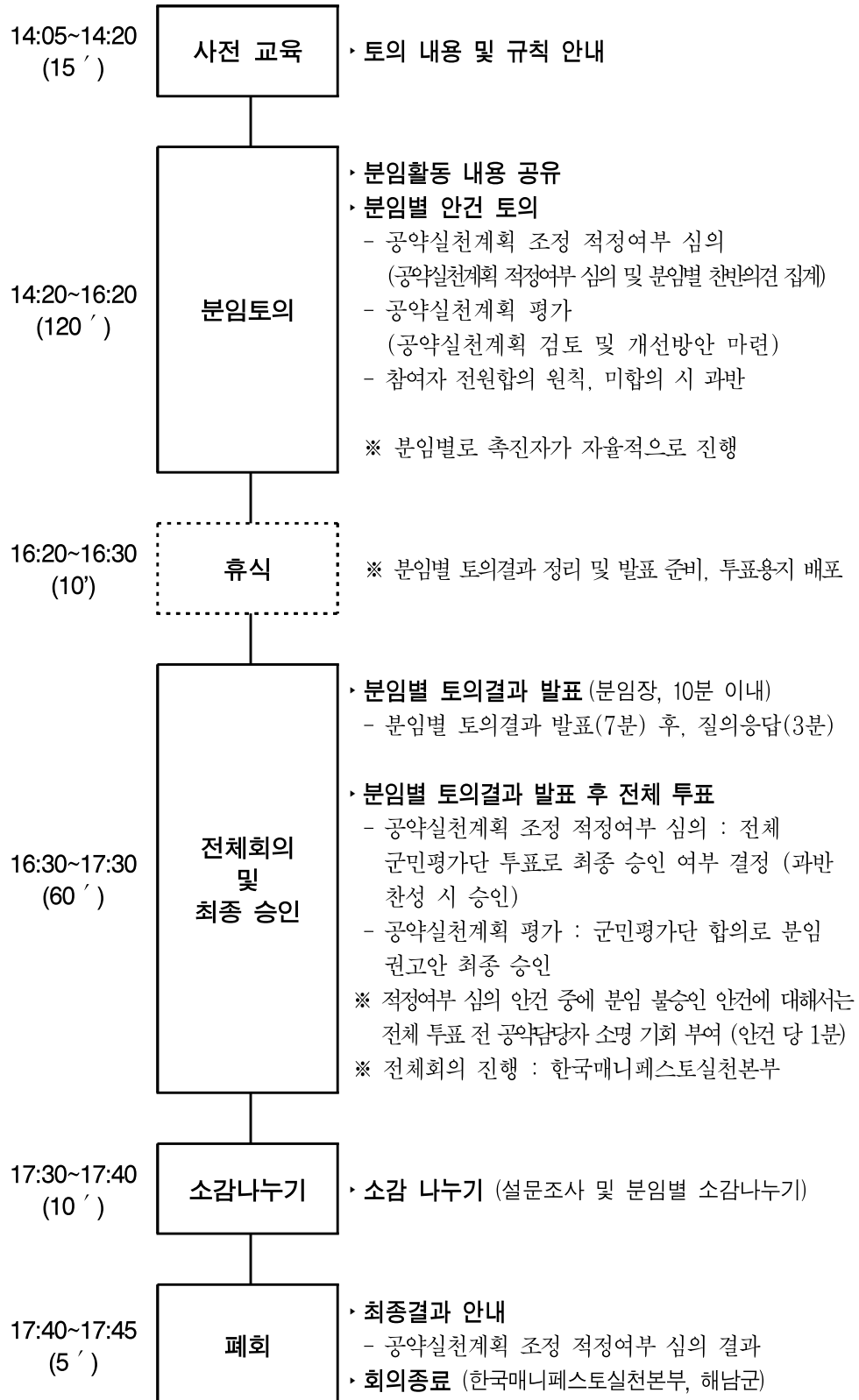
1. 안건 및 2차 회의 질의응답 내용 설명


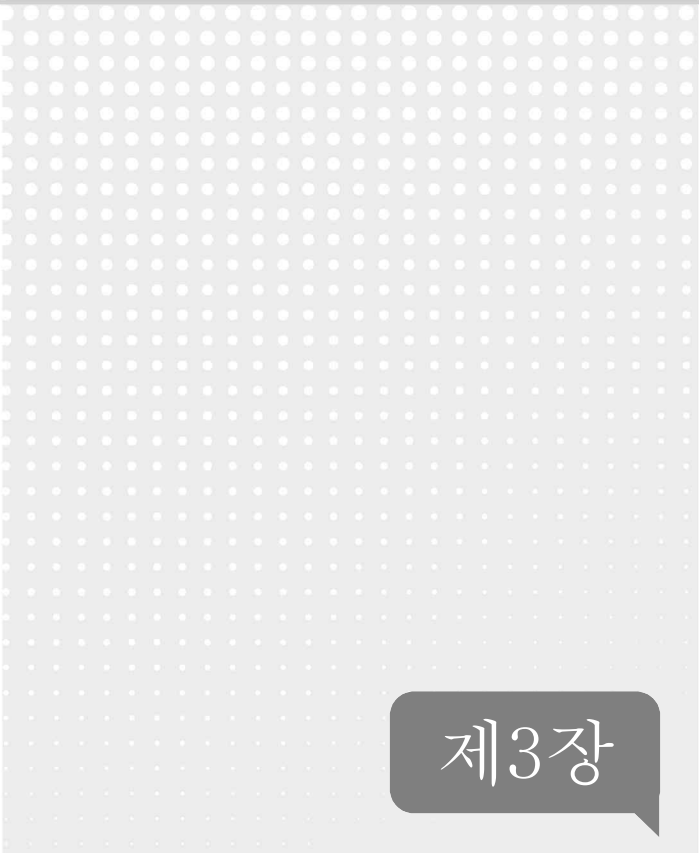
2. 순차적으로 각각의 군민평가단 검토의견 제시
3. 각각의 군민평가단들이 제시한 아이디어·개선방안에 대한 토의
4. 권고안 정리 및 개별 권고안이 획득한 표의 수 기재

- 공약실천계획 조정 적정여부 심의는 안건별 찬반 결과 및 토의 내용을 분임토의에서 정리한 후 전체회의에서 군민평가단 전원 투표를 거쳐 승인, 또는 불승인 여부를 결정함.
- 공약실천계획에 대한 평가는 군민평가단들이 제시한 의견 각각에 대하여 심층 토의를 거쳐 만장일치로 합의된 의견(전원 합의가 안될 경우 과반수의 찬성을 획득한 의견)을 권고안으로 작성한 후 전체회의에서 군민평가단 전원에게 재청과 삼청을 물어 최종 권고안으로 채택함.
- 전체회의에서 분임별 회의 결과에 대한 군민평가단들의 개별 질문이 있을 경우 질의응답 시간을 가졌으며, 개별 위원들이 개진한 의견들도 권고안의 기타의견으로 첨부함.



○ 본회의 진행 방식은 아래 표와 같음





제3장

군민평가단 운영
결과



제3장 군민평가단 운영 결과

1. 군민평가단 최종 심의 결과

가. 전체 결과

- 공약실천계획 조정·변경 적정여부 심의: 2건(승인 2건)
- 공약실천계획 평가: 18건(46개 개선 권고안 제시)

분임	구분	토 의 안 건	결과
잘 살아보세 해남 (1분임)	심의	2-4-2 국립해양수산물 박물관 건립 ※ 공약삭제	승인
	평가	1-3-2 해남군 명예감사관제 운영	3개 권고안
		1-3-3 사람중심 사회적경제 확산	3개 권고안
		1-3-6 따뜻한 마을 공동체 만들기	3개 권고안
살기 좋은 해남 (2분임)	심의	5-1-5 장애인복지시설 인프라 확충 ※ 지표 변경	승인
	평가	2-1-1 농촌인력기반 확충	2개 권고안
		2-3-3 못난이 농산물(저상품성) 유통체계 구축	1개 권고안
		2-4-5 깨끗한 바다환경 조성 및 해양쓰레기 수거지원	3개 권고안

분임	구분	토 의 안 건	결과
마중해: 마한 중심 해남 (3분임)	평가	3-1-4 두륜산 가족단위 힐링공간 조성	3개 권고안
		3-1-10 먹거리 및 음식문화 개선사업 추진	3개 권고안
		3-2-7 마한역사문화권 복원정비사업	3개 권고안
		3-3-2 군민 건강 증진을 위한 스포츠 클럽 육성	2개 권고안
더불어 사는 우리 (4분임)	평가	4-1-5 해남 경제발전 중장기 계획 수립	2개 권고안
		4-1-9 해남형 농촌유학센터 운영	2개 권고안
		4-2-1 군민 안전문화운동 전개	3개 권고안
		4-2-8 뚝뚝한 자원순환 마을 조성	2개 권고안
사랑 5분임 (5분임)	평가	5-1-1 외국인 계절근로자 케어프로그램 운영	3개 권고안
		5-1-7 나눔과 배려, 소외됨이 없는 “위기가구 지원”	2개 권고안
		5-1-10 노인주간보호센터 프로그램 지원 운영	3개 권고안
		5-1-13 찾아가는 보건의료서비스 확대	3개 권고안



나. 공약실천계획 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

- 총 2개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과, 2개 안건이 군민평가단 과반 찬성으로 승인되었음.

투표 총 인원 : 19(명)

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	불승인	기권
잘 살아보세 해남 (1분임)	1	2-4-2 국립해양수산물 박물관 건립 ※ 공약삭제	13	4	2
살기 좋은 해남 (2분임)	2	5-1-5 장애인복지시설 인프라 확충 ※ 지표 변경	14	1	4

다. 주요 공약사업 평가 (개선방안 제시)

- 평가 안건 18개에 대하여 분임별 토의를 거쳐 총 46개 권고안이 마련되었 고, 이 권고안은 본회의에서 전체 군민평가단 합의로 승인되었음.

■ 1분임 : 9개 권고안

- 1-3-2 해남군 명예감사관제 운영
 - 뽑는 방법을 인맥으로 뽑지 않고, 정당하게 뽑을 수 있도록 해야 함.
 - 감사가 공무원 인수인계 등 자기 분야에 맞는 업무를 책임지고 잘 진 행하는지 점검해야 함.
 - 감사관제를 운영하는 것에 대해 알고 느낄 수 있도록 진행해야 함.

- 1-3-3 사람중심 사회적경제 확산
 - 공지를 많이 해서 참여를 쉽게 할 수 있도록 해야 함.
 - 공무원 담당자들이 관심을 가지고 더 많은 협조를 해야 하고, 마을사업에서 군민들이 무엇이 필요한지 귀를 기울여서 해결을 해주어야 함.
 - 예산을 풍족하게 확보하고, 많은 기업에게 기회를 주어야 함.
- 1-3-6 따뜻한 마을 공동체 만들기
 - 젊은 사람들이 활동할 수 있도록 해 주어야 함.
 - 마을공동체 활동을 잘할 수 있도록 지속적으로 추진해야 하고, 사업계획서 작성 서포트 등이 필요함.
 - 참여도를 높일 수 있도록 홍보를 많이 해야 함.

■ 2분임 : 6개 권고안

- 2-1-1 농촌인력기반 확충
 - 임금문제와 관련하여 담당자가 임금이 제대로 지급이 되는지 확인하는 과정이 꼭 필요함.
 - 실질적인 도움이 되도록 외국인 근로자 교육을 확실하게 해서 배치해야 함.
- 2-3-3 못난이 농산물(저상품성) 유통체계 구축
 - 해남미소에서 못난이 제품에 대한 코너를 만드는 과정부터 시작하여 유통이 제대로 잘 되도록 해야 함.
- 2-4-5 깨끗한 바다환경 조성 및 해양쓰레기 수거지원
 - 바다쓰레기 오염을 예방할 수 있는 CCTV를 강화하고, 집중 관제요원을 배치하여 범인을 검거한 후 실질적인 책임을 물어야 함.
 - 의식의 변화가 제일 우선임.
 - 날짜를 지정하여 쓰레기를 집중 수거하였으면 함.



■ 3분임 : 11개 권고안

○ 3-1-4 두륜산 가족단위 힐링공간 조성

- 4차선이 확보된 상태인데, 아직 확보되지 않은 대흥가 입구까지 도로는 유지가 필요함. 현재 아름다운 길(산책로)은 놔두고, 교통해소를 위한 우회로 길을 내야 함.
- 별빛 가드닝 존 진행 시 숙박시설을 개선해야 함. 외국인 유치 가능한 새로운 비즈니스 호텔, 또는 기존에 있는 상사면 인근 한옥 민박촌의 활성화가 필요함.
- 현재 예산으로는 사계절 썰매장이 가능하지 않을 것 같으므로, 예산 세부내역을 군민에게 투명하게 알리고 부족한 예산 확보 방안도 수립해야 함.

○ 3-1-10 떡거리 및 음식문화 개선사업 추진

- 가격적 부담으로 인해 식당 식자재로 해남 생산물보다 외부 생산물을 사용하고 있으므로, 해남 생산물 소비를 위한 지원이 필요함.
- 젓갈, 김치 등 전통식품 공장의 명맥을 유지해야 하므로, 식당에서 전통식품 공장 이용 시 지원이 필요함.
- 안심식당, 모범식당 혜택을 명확히 하고 이점을 강화해야 함. 장려를 위해 분명한 이점과 인센티브, 프로모션이 필요하고, 반대로 위생, 보건 문제에는 분명히 패널티를 줘야 함.

○ 3-2-7 마한역사문화권 복원정비사업

- 해남만의 독특하고 차별화된 명확한 구체적 근거 제시가 필요함.
- 역사적 가치가 관광으로 연계되어 되었을 때 관광객 유치와 수익성에 어떤 영향이 있는지 그에 대한 명확한 청사진이 필요함.
- 마한의 대중화를 위한 구체적 전략이 필요함.

- 3-3-2 군민 건강 증진을 위한 스포츠 클럽 육성
 - 노령 인구를 중심으로 하는 게이트볼, 사교댄스 및 스포츠클럽 육성이 필요함.
 - 스포츠 다양성을 위해 클럽 강사 처우 개선이 필요함.

■ 4분임 : 9개 권고안

- 4-1-5 해남 경제발전 중장기 계획 수립
 - 사업 관련 용역을 할 때 세분화해서 해야 함.
 - 용역을 지역 업체에 맡기게 되더라도 지역 간 이권이 발생되지 않았으면 함.
- 4-1-9 해남형 농촌유학센터 운영
 - 온 가족이 올 수 있도록 여기에서 살 수 있는 여건을 만들었으면 함.
 - 농토를 지원해 주어야 함.
- 4-2-1 군민 안전문화운동 전개
 - 찾아가는 남도안전학당의 횡수를 늘려야 함.
 - 안전교육을 확대 운영해야 함.
 - 사건사고가 많이 발생하기에 소방체험활동을 필히 운영해야 함.
- 4-2-8 뚝뚝한 자원순환 마을 조성
 - 분리수거에 관한 교육의 기회를 늘려야 함.
 - 깨끗한 동네를 선정해서 시상도 해서 동네끼리 경쟁을 유발하면 좋을 것 같음.



■ 5분임 : 11개 권고안

- 5-1-1 외국인 계절근로자 케어프로그램 운영
 - 좀 더 현실적인 케어 방안이 필요함.
 - 장기적인 케어 방안이 필요함.
 - 외국인 근로자 케어 프로그램뿐만 아니라 외국인 근로자 제도의 홍보가 많아져야 함.
- 5-1-7 나눔과 배려, 소외됨이 없는 “위기가구 지원”
 - 각종 협의체 위원들 등 여러 지역 인원을 활용하여 도움이 필요한 가구들을 발굴하였으면 함.
 - 저소득층뿐만 아니라 여러 가지 기준을 더욱 마련하여 실질적으로 어려운 가구에 대한 지원이 필요함.
- 5-1-10 노인주간보호센터 프로그램 지원 운영
 - 프로그램과 강사 선정에 대해서 센터에 전적으로 위탁하는데, 이러한 프로그램과 강사 섭외에 있어서 행정기관이 보다 제대로 관리 감독을 해야 함.
 - 실질적으로 유익한 프로그램을 위해서는 현재의 예산만으로는 부족함.
 - 어르신들은 넘어지거나 하는 사고의 위험들이 많기 때문에 신발과 튼튼한 지팡이에 대한 지원이 이루어졌으면 함.
- 5-1-13 찾아가는 보건의료서비스 확대
 - 1차적으로 보건소에서 치매 진단을 할 때 가족들의 의견을 보다 많이 들을 수 있는 환경이 조성되었으면 함.
 - 보건소에서 응대 방법의 변화와 진찰에 대한 보다 세심한 관심이 필요함.
 - 보건소에서 내리는 등급의 판정이 보다 정확하게 이루어졌으면 함.

2. 분임별 안건 설명 및 질의응답

2차 예비회의에서 이루어진 공약사항에 대한 질의응답 내용에 기초하여, 3차 분임회의에서 공약실천계획에 대한 걱정여부 투표와 공약실천계획에 대한 평가 토의 및 권고안 마련이 이루어졌다.

2차 예비회의는 군민평가단 21명, 촉진자 5명, 공약담당부서 공무원 등을 포함해 50여명이 참석했다. 2차 회의에서는 분임별로 안건 담당자가 배석한 가운데 안건에 대한 설명이 진행되었으며, 군민평가단들의 질의에 담당공무원이 답변하는 형식으로 질의응답이 이루어졌다.

2차 회의 후 군민평가단은 분임 토론 등 자율활동을 거쳐 3차 회의를 준비하였다.

3차 본회의는 공약실천계획 조정·변경 걱정여부 심의, 공약실천계획 평가 및 개선방안 마련을 주요 내용으로 분임 토의 및 전체회의 순서로 진행하였다.

공약실천계획 조정 걱정여부 심의는 안건별 찬반 결과 및 토의 내용을 분임 토의에서 정리한 후 전체회의에서 군민평가단 전원 투표를 거쳐 승인, 또는 불승인 여부를 결정하였다.

공약실천계획 평가는 분임토의에서 위원들이 순차적으로 제시한 평가의견들에 대해서 토의한 후, 전원 합의를 원칙으로 하여 권고안을 작성하였고(합의가 어려울 경우 과반 지지를 얻은 의견), 과반 이상의 지지를 받지 못한 의견들도 기타의견으로 첨부하여 전체 회의에 보고하도록 하였으며 군민평가단 합의로 권고안을 최종 승인하였다.

한국매니페스토실천본부는 3차 본회의 진행에 앞서 토의에 임하는 군민평가단의 자세와 역할, 심의 과정 등에 대한 교육을 실시하였으며, 전체회의에서 결정된 최종 결과에 대한 후속작업 등을 전달하였다.



가. 잘 살아보세 해남 (1분임)

공약실천계획
조정 심의

2-4-2 국립해양수산 박물관 건립

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 최종목표: 우리지역에 국립 해양수산 박물관을 유치하여 지역 균형발전 및 경제 활성화 도모
- 사업기간: 2022~2026
- 사업위치: 해남군 산이면 기업도시 내
- 총사업비: 1,245억원(국비)
- 주요내용: 전시관, 체험관, 연구시설, 교육관 등 복합기능 해양문화시설 건립

○ 조정 심의요청 내역 : 공약삭제

변경 전	국립 해양수산 박물관 건립
변경 후	공모사업 미선정에 따른 국립 해양수산 박물관 미건립

○ 조정사유

- 국립해양수산박물관 건립 공모사업 미선정에 따른 공약 조정
 - 박물관 유치 및 건립 공약 삭제

■ 질의응답

- 평가단 : 공모사업 선정을 위한 노력이 부족했던 것은 아닙니까?

- 담당자 : 타 지역과의 경쟁이 많았습니다.
- 평가단 : 해남의 인구수가 많아서 박물관이 건립되면 운영이 잘 되었을 텐데, 군민들만 고생해서 아쉽습니다.
- 담당자 : 신안이나 완도 다른 시도에 비해 정량적인 점수가 미비하였습니다.
- 평가단 : 도지사님이 완도 출신이라서 완도가 유리했을 것 같습니다.
- 담당자 : 해남이 평가지표 자체에서 조금 밀렸습니다.
- 평가단 : 해남 확정이라는 표현이 사전에 사용된 이유는 무엇인가요?
- 담당자 : 건립 의지를 높이고, 유치 염원을 위하여 현수막 등에 표현 하였습니다
- 평가단 : 사업 추진 계획은 어떻게 하였습니까? 어디서 주최하였고, 부지 계획은 어떻게 하였고. 중앙 관리는 어떻게 되었는지 등의 내용에 대한 설명이 더 필요합니다.
- 담당자 : 전라남도에 박물관 건립 하는 것으로 해양수산부와 협의 진행 중, 전남 시군에서 이렇게 큰 사업을 지정 사업으로 하지 말고, 공모 사업으로 전환하자고 건의 하여 공모 사업으로 진행하게 되었습니다. 8월 26일 사업설명회에서 공모 사업으로 전환 진행되었고, 제안서 양식을 보내와서 평가서를 준비하였습니다. 발표는 부군수님이 10월에 하였습니다. 해남군에서는 부지만 지원하고, 해양수산부에서 건립 진행하는 것으로 계획하였습니다. 평가항목에 지자체의 건립의지를 담아야 하므로, 사회단체 등에서 유치를 위한 서명활동도 진행하였습니다.
- 평가단 : 예산이 군민 세금으로 들어갔는데, 유치가 되지 않은 것에 대한 설명이 부족해서 아쉬움이 있습니다.
- 담당자 : 기회비용으로 생각합니다. 군수님 기고문에도 실렸지만, 공모 사업 미선정에 대한 설명이 부족했다고 생각합니다.
- 평가단 : 전 국회의원이면 해냈을 것 같습니다.



- 담당자 : 임무완수를 못해서 죄송합니다. 팀장님과 차장님 두 분이서 두 달간 밤을 새서 계획을 짰지만 어려웠습니다. 다른 사업을 더 열심히 하겠습니다.
- 평가단 : 현재 진행되는 사업은 무엇인가요? 공사 내용을 군과 도 사업 구분해서 알려주시면 좋겠습니다.
- 담당자 : 기후변화에 대한 사업을 진행 중입니다. 여러 가지 중에 재생 에너지 사업을 기업도시에서 추진 중입니다. 군 사업도 진행 중입니다.

공약실천계획
평가

1-3-2 해남군 명예감사관제 운영

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- (근거) 「해남군 명예감사관제 운영 규정」
- (제8기 명예감사관 구성현황)
 - 인 원: 15명(읍 2, 면 13)
 - 임 기: 2년('22. 6. 5. ~ '24. 6. 4.)
 - 위촉방법: 읍면장 추천 후 군수 위촉
- (주요임무) 지역동향·주민불편사항·공직자 부조리 등에 관한 제보
- (활동방법)
 - 읍면 정기 종합감사 시 명예감사관 면담 및 제보 접수
 - 명예감사관 간담회 참석 등
 - 주민불편사항 등 수시 제보

○ 사업추진계획

- [2022]
 - 명예감사관 간담회 및 캠페인 추진
 - 읍면종합감사 참관
 - 제보·제안 접수 및 처리결과 관리
- 2023
 - 명예감사관 역량강화 교육
 - 해남군 명예감사관 운영규정 개정
- 2024
 - 제9기 명예감사관 위촉



- 읍면종합감사 참관
- 명예감사관 간담회 운영
- 우수 군민감사관 선발
- 제보·제안 접수 및 처리결과 관리
- 2025
 - 읍면종합감사 참관
 - 명예감사관 간담회 운영
 - 우수 군민감사관 선발
 - 제보·제안 접수 및 처리결과 관리
- 2026
 - 제10기 명예감사관 위촉
 - 읍면종합감사 참관
 - 명예감사관 간담회 운영
 - 우수 군민감사관 선발
 - 제보·제안 접수 및 처리결과 관리

■ 질의응답

- 평가단 : 임기는 언제까지인가요? 24년까지 유지되는 건가요?
- 담당자 : 2년입니다. 1차에 한해서 연임됩니다. 2년이 지나면 공개 위촉합니다.
- 평가단 : 감사관제를 하면 공개를 안해야 합니다. 읍면이 작아서 신변 보호를 해도 소문이 금방 나고, 누가 고발한지 알아서 신고를 할 수 없습니다. 아는 사람이면 제보를 안 할 수 있고, 악의적으로 제보할 수도 있습니다.
주 임무가 공직자 부조리 감사인데, 읍면장이 추천한 감사자는 제보가 어려울 것 같습니다.

- 담당자 : 맞습니다. 비공개로 합니다. 예전과 달라서 제보에 대한 신변 보호 관리를 하고 있습니다. 명예감사관의 비공개 활동 방법에 대해 세심하게 고민해서 발전될 수 있게 보완을 하겠습니다.
현재는 추천으로 되어 있는데 이번 임기가 종료되면 더 생각을 해보겠습니다.
- 읍면에서 추천 받은 사람은 제보하기 어려워서 공모로 진행하고, 사람이 없으면 읍면장 추천을 받아서 진행할 예정입니다.
- 좋은 방향을 추천해 주시거나 도움을 주시면 좀 더 검토해서 진행하겠습니다.
- 평가단 : 지역동향이나 주민 불편사항은 이장이 관리 하는 것 아닌가요?
- 담당자 : 주민 불편사항은 면에서 보기에 심각하고 큰 것들이 해당 된다고 생각하시면 됩니다.
- 평가단 : 면 주민이 면사무소에 방문했을 때, 불편사항을 건의할 수 있으면 좋겠습니다.
엘리베이터가 오래 걸려서 기다리기 힘듭니다. 기다리면서 앉을 자리가 없습니다. 각 층에 의자를 비치하면 좋겠습니다.
1층 안내데스크를 운영하면 좋겠습니다.
- 담당자 : 불편사항 제보를 보완하겠습니다.
의자가 있는 걸로 아는데, 비치에 대해서는 전달하겠습니다.
로비에서 안내하고 있는데, 데스크 운영을 고려하겠습니다.
- 평가단 : 읍사무소 업무를 명확하게 가르쳐주지 않고 여러 사람에게 미뤄서 진행이 어렵습니다. 처음에는 진행을 하지만, 다음에 가면 모르고, 진행이 어려웠습니다.
가로등 신청 시에, 진행한다고 했는데 다음에 가니 모릅니다. 일처리를 잘 해주면 좋겠습니다.
- 담당자 : 인사이동으로 인해서 업무 전달이 어려울 수 있습니다. 인사이동이 생기면 업무에 대한 정확한 인수인계를 잘해서 민원 사항이 되지 않게 잘 하도록 요청하고 있는데, 놓치는 부분이 있습니다.



- 평가단 : 본청에 들어가기 어렵습니다. 들어가면 누구라도 물이라도 주면서 물어봐야 하는데 응대가 없습니다. 밖에서 대기할 수 있는 곳도 있으면 좋겠습니다.
- 담당자 : 직원들이 친절하고 많이 좋아졌는데 아직 부족한 것 같습니다.
- 평가단 : 인사이동으로 인하여 업무에 전문성이 없습니다. 설명을 해도 진행이 어렵고 업무에 대해서 잘 모릅니다.
- 담당자 : 내년에는 업무에 대해 읍사무소, 면사무소 지도를 진행 하여야겠습니다.
- 평가단 : 제보에 대해 전달이 잘 안되어서 잘 모른다고 합니다.
- 담당자 : 최근에 이쪽으로 이동하여 업무 인수인계를 잘 하고 있는지 체크하고 있습니다. 내년에 읍사무소 감사할 때 전달하겠습니다. 친절하게 잘 안내하고, 진행 소통하고, 업무 처리하도록 하겠습니다.

공약실천계획
평가

1-3-3 사람중심 사회적경제 확산

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- (사업기간) 2022 ~ 2026
- (총사업비) 6,052백만원
- (주요내용) 사회적경제 개념의 확산을 위해 교육 및 성장 가능성이 있는 기업을 발굴하여 사회적경제 진입 지원

○ 사업추진계획

• 2022

- 사회적경제기업 지정 등 공모(6개소)
- 해남형 예비 사회적경제 기업 선정 및 성장 지원 지속 추진
- 사회적경제기업 맞춤형 지원 및 네트워크 강화 사업 추진
- 사회적경제 관련 창업스쿨 운영 및 찾아가는 교육 프로그램 운영
- 사회적경제기업 제품 홍보 카달로그 제작 및 홍보

• 2023

- 사회적경제기업 지정 등 공모(6개소)
- 사회적경제기업 제품 유통시설 구축
- 사회적경제 활동가 음면 순회 및 사회적경제 관련 자원조사
- 사회적경제기업 진입 위한 맞춤형 컨설팅 지원사업 추진
- 사회적경제 육성 관련 인큐베이팅 사업 추진

• 2024

- 사회적경제기업 지정 등 공모(6개소)
- 사회적경제기업 통합센터 건립



- 사회적경제 활동가 읍면 순회 및 사회적경제 관련 자원조사
- 사회적경제기업 맞춤형 지원 및 네트워크 강화 사업 추진
- 사회적경제 육성 관련 인큐베이팅 사업 추진
- 2025
 - 사회적경제기업 지정 등 공모(6개소)
 - 사회적경제기업 사업계획서 작성 및 경영진단 컨설팅 제공사업 추진
 - 해남형 예비 사회적경제 기업 선정 및 성장 지원 지속 추진
 - 사회적경제기업 재정지원 사업, 시설장비 지원사업 등 맞춤형 지원
 - 지역 소상공인 대상 찾아가는 사회적경제 교육 및 컨설팅 제공
- 2026
 - 사회적경제기업 지정 등 공모(3개소)
 - 사회적경제기업 사업계획서 작성 및 경영진단 컨설팅 제공사업 추진
 - 스타트업 육성 사업 및 사회적기업 진입 위한 육성사업 신청 지원
 - 재정지원 사업, 시설장비 지원 사업 등 사업 계획서 작성 및 관리사항 교육 및 컨설팅 제공
 - 사회적경제 관련 창업스쿨 운영 및 찾아가는 교육 프로그램 운영
 - 사회적경제기업 회계관리 및 경영 컨설팅 제공 사업 추진

■ 질의응답

- 평가단 : 마을기업은 연간 지원 비용이 얼마입니까?
- 담당자 : 2천만 원 지원 1번, 행안부에서 지원 지정 5천만 원, 2차 지정 3천만원, 그리고 고도화 2천만 원, 우수화 마을 선정 7천만원입니다.
- 평가단 : 마을기업을 5명이 운영하면 출자를 다 해야 합니까? 출자범위가 궁금합니다. 2천만원 지원입니까?
- 담당자 : 마을 공동 출자 법인이 마을 기업 신청하면, 요건을 봐서 기업 활동을 할 수 있는지 확인하고 예비 기업에 2천만원을 지원합니다.

출자범위는 마을기업 담당자가 확인 후 알려드리겠습니다.

매 4월마다 지정신청 공모가 내려오면, 조건에 맞춰서 진행합니다.

○ 평가단 : 마을기업 교육은 어떻게 진행되니까?

○ 담당자 : 마을기업은 입문 교육이 필수이고, 구성원들도 다 받아야 진행됩니다.

○ 평가단 : 사회적 기업의 지원 조건이 있습니까?

○ 담당자 : 사회적 기업과 예비 사회적 기업의 유급 근로자 고용 상태를 확인하고, 인건비를 줄 수 있을 정도의 매출이 나오는 것을 인증하여 진행합니다.

마을기업은 한해 성과급 보조금 형식이고, 사회적 기업은 해마다 추가 지원이 많이 있습니다

○ 평가단 : 20개 기업이 잘 진행하고 있는지 궁금합니다. 사회적 기업은 기간이 길어서 규정이 엄격해야 할 것 같습니다.

마을기업 2천만원 지원의 제약이 없습니까? 잘못 운영하는 경우, 2천만 원을 환수해야 하는 것 아닙니까?

○ 담당자 : 마을기업은 19개이고, 사회적 기업은 12개입니다. 한번 지정이 되었다고 계속 지정 되는 것이 아니라 운영 상황을 보고 유동적으로 진행이 됩니다.

한 해 동안 보조금 지원을 받아 인건비와 시설장비에 활용할 수 있는데, 인건비 등 사업비 사용의 규정이 엄격합니다. 기업 1년 운영에 대한 성과 감사를 진행합니다. 예를 들어, 1인 기업인데 5인 출자로 진행하지는 않았는지 주기적으로 확인 관리하고, 개인 사업장으로 확인되면 시설 장비를 압수 하는 등 보조금 환수를 진행합니다.

○ 평가단 : 마을기업 유형이 어떻게 됩니까? 운영 안하는 마을기업들이 있지 않습니까?

○ 담당자 : 양배추 즙과 같은 농산물 가공식품을 취급하는 영농조합법인이 있습니다. 영농조합법인은 100프로 가동하고 있습니다. 운영이 안되는 곳이 있다면 제보 부탁드립니다.



- 평가단 : 사업은 언제부터 시작 되었습니까?
- 담당자 : 2010년 정도입니다.
- 평가단 : 협동조합은 어떻게 하는 건가요?
- 담당자 : 사업비를 안 받고 진행됩니다. 뉴딜사업을 위해서 만들어서 신청합니다.
보조 사업이 아니면 관리를 할 필요가 아직은 없습니다. 마을기업도 보조금을 받는 년도에 따라 관리를 3-4번 정도, 보조금을 안 받으면 1년에 1번 정도 관리하고 있습니다.
- 평가단 : 사업 컨설팅은 해줍니까?
- 담당자 : 공동체 지원 센터에서 컨설팅 진행하고 있습니다. 도에서 관할하는 사회적 기업은 연결 관리하고 있습니다.
- 평가단 : 모집할 때 광고를 하나요?
- 담당자 : 언론보도 게시판에 공지합니다. 마을 어르신들은 잘 모를 수 있어서 어떻게 전달을 할 지 고민 중입니다.
- 평가단 : 지역사회 일자리 창출이 많지 않아 보입니다.
- 담당자 : 그렇게 볼 수도 있지만, 사회적 기업에 사업 개발비 보조금을 지원을 해주고 성장을 하면 안정기에는 일자리를 많이 제공할 수 있습니다. 청년 일자리가 많이 늘어나고 있습니다.
- 평가단 : 사회적 기업과 마을기업의 품목은 무엇입니까?
- 담당자 : 마을기업은 마을 특산물 위주입니다. (양배추 농가라면 양배추 가공식품). 사회적 기업은 좀 더 전문화 된 기업입니다. 예를 들면, 안녕 해당화라는 노인 치매 꽃꽂이 제공 치료 목적의 기업이 있습니다.
- 평가단 : 좀 더 설명 부탁드립니다.
- 담당자 : 결혼 이민자들을 고용하여 일자리 창출을 하는 곳도 있고, 행복한 밥상이라는 어르신 반찬 봉사과 고용 창출을 하는 사회적 기업도 있습니다. 장애인 자활 공동체도 있습니다.

공약실천계획 평가 **1-3-6 따뜻한 마을 공동체 만들기**

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- (사업기간) 2022 ~ 2026
- (총사업비) 2,478백만원 ※ 개소당 5백만원~20백만원
- (주요내용) 주민이 주도하여 마을 현안문제를 해결해가는 과정을 통해 주민 역량강화 및 공동체 활성화
- (사업유형)

유형		내용	지원금액
공동체 활성화	마을형	마을 내 공동체 활동 지원	1~5백만원
	아파트형	아파트 갈등 해결 및 네트워크 형성	1~5백만원
	행복마을 리빙랩	실생활 문제 해결 방안을 마련하는 공동체 활동 지원	10백만원
공기 빛깔	씨앗	마을이야기지도, 마을미디어 제작 지원	1~5백만원
	새싹	마을계획, 마을총회, 워크숍 등 지원	5~8백만원
	열매	마을테마사업, 마을브랜드 제작 지원	10~20백만원
온(溫)마을 돌봄		공동체 주도의 취약계층 등 돌봄사업 지원	10백만원 이내

○ 사업추진계획

- 2022
 - 공동체 활동 지원관 양성과정 운영
 - 아파트형 공동체 육성을 위한 설문조사 실시
 - 마을공동체 네트워크 교육 추진



- 제2회 공동체 한마당 행사 추진
 - : 2022. 11. 8.(화) / 해남군민광장
 - : 우수 공동체 사례발표 등 성과 공유대회
- 2023
 - 마을공동체 발굴 육성 지속 추진(55개소)
 - : 해남형 공동체 사업 추진(정산서류 간소화 반영)
 - : 아파트형 공동체 활성화 교육
 - : 관내 515개 마을 모두가 공동체 활동 참여 독려
 - : 청정전남 으뜸마을 사업과 연계하여 환경 정비 추진
 - : 공동체 대표 선진지 견학(관내, 관외)
 - 마을활동가 육성 및 배치: 자립형 공동체 성장 지원
 - 공동체 한마당 행사 추진 및 성과 공유대회 지속 추진
- 2024
 - 마을공동체 발굴 육성 지속 추진(57개소)
 - 마을활동가 육성 및 배치: 자립형 공동체 성장 지원
 - 공동체 한마당 행사 추진 및 성과 공유대회 지속 추진
- 2025
 - 마을공동체 발굴 육성 지속 추진(60개소)
 - 마을활동가 육성 및 배치: 자립형 공동체 성장 지원
 - 공동체 한마당 행사 추진 및 성과 공유대회 지속 추진
- 2026. 6.
 - 마을공동체 발굴 육성 지속 추진(31개소)
 - 마을활동가 육성 및 배치: 자립형 공동체 성장 지원

■ 질의응답

- 평가단 : 시골이 고령화 되었는데 사업계획서를 내라고 하고 지출결의서 내라고 하면 힘들지 않을까요? 하게 되면 거의 이장이나 부녀회장이 만들지 않을까요? 컨설턴트 해주시는 분이 계획서도 작성 등 대신 할 수 있는 방안이 있으면 어떨까 싶습니다.
- 담당자 : 사업계획서를 작성을 간단하게 하고 싶지만, 도 공모사업이라서 어려운 점이 있습니다. 서류간소화를 지속적으로 요청하고 있고, 줄어들고 있습니다. 실질적으로 마을 분이 쓰는 것이 역량 강화를 위해 필요하지만, 읍면 직원들의 도움으로 작성 진행하는 상황입니다. 마을 부녀회는 서류 작성을 잘하고 있고, 분들은 도와주고 있습니다.
- 평가단 : 실무자 서류 간소화로 편리하게 진행하면 좋을 것 같습니다.
- 담당자 : 매달 건의하고 있습니다. 다른 시군도 지속적으로 요청하고 있습니다. 내년은 좀 더 간소화 되지 않을까 합니다.
- 평가단 : 불펜으로라도 수기 작성하면 좋겠습니다.
- 담당자 : 수기작성도 가능합니다.
- 평가단 : 향후 계획이 궁금합니다.
- 담당자 : 시상 후 내년 계획을 홍보할 예정입니다. 12월에는 강의 및 입문학교 진행합니다. 사업계획서 작성이 어려우니, 마을 공동체 사업을 원하시는 분들 수요조사를 해서 멘토를 정해 실습할 수 있도록 하겠습니다.
- 평가단 : 공동체 발굴은 어떻게 합니까?
- 담당자 : 마을공동체 및 단체가 (부녀회 청년회 등) 자체적으로 신청 가능합니다. 활동이 다양합니다.
- 평가단 : 청년회에서 하면 경비 사용은 어떻게 합니까?
- 담당자 : 공익적인 요소로 사용이 가능합니다. 마을 정화 활동이나 청년 축제 진행 등을 할 수 있습니다. 인건비로는 사용불가하고, 80%이상 재료비 활용 가능합니다.



- 평가단 : 부녀단체 하면 어떤 유형이 됩니까?
- 담당자 : 온마을 돌봄 사업(신규사업)입니다.
- 평가단 : 빈집 허물기, 꽃밭 가꾸기 사업, 고령자 돌봄 등이 가능할 것 같습니다.
- 담당자 : 네, 어르신 반찬 나눔, 공동체 취약계층 돌보기 등 마을 자체의 공동 봉사활동이 해당됩니다.
- 평가단 : 자격 조건은 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 공동체 구성 후 고유번호 부여 받아야 하고, 대표가 신청합니다. 온마을 돌봄 사업은 5개소 사업이 진행되고, 도에서 선정 예정입니다. 많이 활동하신 분이 유리합니다.
- 평가단 : 공동체 행사가 진행됩니까?
- 담당자 : 11월 15일에 행사가 진행됩니다.

나. 살기 좋은 해남 (2분임)

공약실천계획
조정 심의

5-1-5 장애인복지시설 인프라 확충

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 최종목표 : 장애인주간보호센터 신축, 장애인직업재활시설 장비확충(냉동탑차)
- 사업기간 : 2022 ~ 2026
- 사업량 : 장애인직업재활시설 외 1개소
- 총사업비 : 1,220백만원(국 16, 도 8, 군 1,196)
- 주요내용 : 장애인주간보호센터 신축, 장애인직업재활시설 장비보강(냉동탑차구입)

○ 조정 심의요청 내역 : 지표 변경

변경 전	장애인주간보호센터 신축
변경 후	장애인공동생활가정(선재의집)기능보강사업

○ 조정사유

- 現 장애인주간보호센터는 장애인종합복지관 부속시설로 당초 공간협소 등의 이유로 접근성이 용이한 인근 부지(고도리 21-1, 21-2)를 매입하여 신축코자 하였으나, 매매의사를 밝혔던 고도리 21-1의 토지소유자가 양도소득세 부담으로 매매의사를 철회함에 따라 고도리 21-2(780㎡)의 필지만 매입하게 됨. 예정된 신축부지는 바로 도로 옆에 위치하



고 있어 장애인들이 통행시 위험할 것으로 판단되며, 장소가 협소하여 전면 재검토 필요성 대두

- 또한 1996.6.19. 사용승인된 장애인종합복지관은 노후화된 시설물로 발달장애인 직업재활 프로그램 등 다양한 욕구를 반영할 수 없는 공간적 여건으로 군의회 등을 통해 지속적으로 신축이전 건의가 있었을 뿐만아니라 2023년 주민참여예산제 간담회 시 신축이전 건의된 사항으로 장애인종합복지관을 이전 신축하여 장애인주간보호센터를 포함한 장애인과 비장애인이 함께 어울릴 수 있는 복합 복지·문화시설 인프라를 구축하고자 함.

■ 질의응답

- 담당자 : 2023년 신축에 대한 건의가 있어 계획하고 있습니다. 2022년 현재는 예산 확보문제로 기능보강사업으로 조정 심의 하고자 합니다.
- 평가단 : 장애인복지관을 현재 상태로 사용하나요?
- 담당자 : 현재는 장애인만 이용하고 있고, 계획은 기능 보강으로 비장애인도 출입할 수 있도록 하여 장애인 비장애인의 격차를 줄이려 합니다. 예정 부지를 고도리 쪽으로 알아보고 있습니다. 타당성 검토 중입니다.
- 평가단 : 고도리 쪽 사전 승인문제는 없습니까?
- 담당자 : 현재는 검토 중이고 설명회나 공청회를 통해 해결할 예정입니다.
- 평가단 : 앞만 보지 말고, 100년을 내다보고 사업 추진을 해주셨으면 좋겠습니다.
- 담당자 : 장애인 비장애인이 함께 할 수 있도록 만들겠습니다.
- 평가단 : 기능 보강만 한다면 어느 쪽으로 어떻게 하는 겁니까?
- 담당자 : 예산 부족으로 인해 화장실 보강사업과 냉장고 구입 쪽으로 사업 방향을 잡고 있습니다.

- 평가단 : 여론 조사 후 반대했을 때, 문제가 있으므로 현재 건물을 다시 세울 수있나요?
- 담당자 : 현재 B등급으로 철거할 수 없습니다. 건물에 대한 활용 계획이 명확해야 철거 할 수 있어서 보강 쪽으로 정책을 잡았습니다.
- 평가단 : 장애인들이 최대한 불편하지 않게 보강해주세요. 비가 오면 천정에 문제있어서 물이 샐니다.
- 담당자 : 현 건물이 96년도 세워졌습니다. 우선은 노후로 인해 보강을 해나갈 것이며 빨리빨리가 아닌 장애인들에게 도움이 되도록 중, 장기적으로 검토하여 계속적으로 관심을 갖고 꼭 사업을 추진 할 수 있도록 관심과 노력을 하겠습니다.



■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- (사업기간) 2022 ~ 2026
- (지원근거) 해남군 농촌 인력 지원에 관한 조례
- (사업위치) 해남군 일원
- (지원대상) 해남군에 주소를 두고 농업경영정보를 등록한 농업인, 농업법인 등
- (총사업비) 1,535백만원(국비 195, 도비 70, 군비 1,270)
- (주요내용)
 - 외국인 계절근로자 프로그램 운영
 - 농촌인력중개센터 운영
 - 범군민 농촌일손돕기 참여 확대

○ 사업추진계획

- 2022
 - 하반기 외국인 계절근로자 입국 추진: '22. 8. ~ 10.
: 10농가 / 41명
 - 외국 지자체와 MOU체결 확대 추진
 - 농촌인력중개센터 운영
- 2023~2026
 - 외국인 계절근로자 프로그램 운영
 - 농촌 일손돕기 확대 추진: 군부대, 유관기관, 인근대학교 등
 - 농촌인력중개센터 인력중개 활성화 추진

■ 질의응답

- 평가단 : 농정과는 무슨 일을 합니까? 업무 협약 체결을 통해 필리핀 인력 확충하는 과입니까?
- 담당자 : 농업 정책에 관한 일을 합니다.
- 평가단 : 외국인들이 일을 제대로 하지 않아서 농가가 피해를 보고 있습니다. 교육을 잘 해서 농가에 피해가 가지 않게 해주시면 좋겠습니다.
- 담당자 : 교육을 통해 해결해 나가겠습니다.
- 평가단 : 필리핀 등 외국인들의 게으른 습성을 잘 모르고 있는 것 같습니다. 왜 필리핀 사람으로 인력을 확충합니까?
- 담당자 : 인력을 확충하기 위해 중개인이 있어야 하는데, 필리핀에 중개인이 있어 필리핀부터 순차적으로 확대해 나가려고 합니다.
- 평가단 : 일 잘하지 않는 필리핀 베트남 사람은 별로 반갑지 않습니다.
- 담당자 : 현재 상황이 여의치 않아 필리핀부터 시작하게 되었습니다.
- 평가단 : 태국사람이 일을 잘 하는데 왜 안하고 있는지 궁금합니다.
- 담당자 : 필리핀은 기초 단체가 있어 가능 하지만, 태국은 기초 단체가 없어 국가와 연결이 되어야 하는데 합법적으로는 아직은 어려운 단계입니다.
- 평가단 : 업무 체결되어 있는 곳은 충분한 교육을 해주세요.
- 담당자 : 경력과 체력 검증을 통해 선별을 하여 농가에 배치 할 계획입니다.
- 평가단 : 불법 체류자 단속을 통해 사고 없는 외국 노동자를 잘 데리고 왔으면 합니다. 그리고 불법 체류자는 시간 외에도 일을 잘 해주는데 정상 루트로 들어온 노동자는 탄력적이지 않아 인력을 쓰기가 어렵습니다. 탄력적 근무를 해주었으면 합니다.
- 담당자 : 불법 체류자와는 다릅니다. 충분한 교육을 통해 보내드리고 있으며 앞으로도 더욱 더 관심을 가지고 대처하겠습니다. 탄력근무에 대한 의견 잘 수용하여 반영하도록 하겠습니다.



- 평가단 : 직접 필리핀 등을 방문하여 인력을 데리고 오면 중개인이 필요하지 않을 것 같은데 어떨까요?
- 담당자 : 직접 가는 것은 외국이라 예산 문제가 있고, 효율성이 있을 것인가에 대한 문제, 공무원 인력 문제 등의 어려움이 있습니다.
- 평가단 : 사기꾼이 많은데 능력이 되지 않는 사람이 오니 믿을 수 없습니다. 필리핀에서도 충분한 교육을 해서 보내줘야 되지 않겠습니까?
- 담당자 : 당연한 말씀 감사합니다. 그러나 현지 사정이 여의치 않습니다.
- 평가단 : 노동자에게 지역 상품권 지급하는 경우가 있습니다. 외국인이 상품권을 잘 사용 할 수 있도록 시스템 구축이 필요합니다.
- 담당자 : 답당이 아니라 말씀드리지 못하지만, 담당 부서에 건의하겠습니다.
- 평가단 : 총 사업비가 어디에 들어가는지 궁금합니다.
- 담당자 : 버스 대절, 마약 검사, 밥, 간식 구입 등에 사용합니다.
- 평가단 : 외국인 거주 시설이 있습니까?
- 담당자 : (구)옥동초등학교 황산에 터만 있습니다.
- 평가단 : 거주시설계획이 있는지 궁금합니다. 권역별 거주 시설 만들어 주셨으면 합니다. 시간이 많이 낭비 되고 있습니다.
- 담당자 : 인력 중개 센터를 부정적인 시각으로 보는 농협의 입장이 있기 때문에 대처하기에 어려움이 있습니다. 한 곳이 관심을 가지고 있으나 확정은 아닙니다. 권역별로 만들기는 힘들고, 공모사업을 통해서 해야 합니다.
- 평가단 : 사업비 사용은 적정다고 생각합니다. 대학생 일손보다 실질적인 도움을 주셨으면 합니다. 일손이 아니라 오히려 손님이 되어서 뒷설 거지가 더 많습니다.
- 담당자 : 네, 알겠습니다. 감사합니다.

공약실천계획
평가

2-3-3 못난이 농산물(저상품성) 유통체계 구축

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- (사업기간) 2022. ~ 2026.
- (사업위치) 200백만원(군비)
- (주요내용)
 - 해남미소 홈페이지 개편시 별도 판매 코너 신설
 - 해남미소를 통한 직거래 및 대량거래처 확보
 - 로컬푸드 직매장 코너 신설을 통한 상설 판매
 - 소비자 인식개선을 위해 다양한 매체를 통한 못난이 농산물 등 홍보

○ 사업추진계획

- 2022
 - 다양한 매체를 활용한 못난이 농산물 등 홍보
 - 해남미소를 통한 직거래행사 및 거래처 확보
 - 로컬푸드 직매장 코너 신설
- 2023
 - 다양한 매체를 활용한 못난이 농산물 등 홍보
 - 해남미소 홈페이지에 못난이 농산물 판매코너 신설
 - 해남미소를 통한 직거래행사 및 거래처 확보
 - 로컬푸드 직매장 코너 상설 운영
- 2024
 - 다양한 매체를 활용한 못난이 농산물 등 홍보
 - 해남미소를 통한 직거래 및 거래처 확보
 - 로컬푸드 직매장 코너 상설 운영



- 2025
 - 다양한 매체를 활용한 못난이 농산물 등 홍보
 - 해남미소를 통한 직거래 및 대량거래처 확보
 - 로컬푸드 직매장 코너 상설 운영
- 2026
 - 다양한 매체를 활용한 못난이 농산물 등 홍보
 - 해남미소를 통한 직거래 및 대량거래처 확대
 - 로컬푸드 직매장 코너 상설 운영

■ 질의응답

- 평가단 : 해남 미소에서는 판매를 하지 않고 있나요?
- 담당자 : 현재는 따로 판매 코너가 없고 혼란이 있을 수 있어 저상품 판매를 하기 어려우나 곧 개편을 통해 해결해 나가려 합니다. 10년 만에 개편을 통해 코너를 만들어 판매할 계획입니다. 큰 마트만으로는 어려움이 있어서 소포장 판매를 해보려고 하고 있습니다.
로컬 푸드를 통한 판매에는 한계가 있어 대량 판매처를 발굴해야 합니다. 로컬 푸드에서는 저상품에 대한 인식을 바꾸는 일을 할 수 있습니다. 생산자와 소비자의 입장이 다르기 때문에 이해시키기 어려움이 있고, 유통에도 생각보다 더 어려움이 있습니다.
- 평가단 : 저상품 판매에 반대합니다. 농산물에 대한 안 좋은 인식을 할 수 있으므로 가치가 떨어지지 않도록 해야 합니다. 미소는 해남의 얼굴인데 좋은 인식을 가질 수 있도록 해야 합니다. 개인적으로 이 사업은 하지 않았음 좋겠습니다. 부가가치 창출에도 문제가 있습니다.
- 담당자 : 실제로 선생님 말씀도 이해합니다. 노력함에도 불구하고 푸대접당하는 물건들이 생깁니다. 전국적으로 못난이 물건을 다 모아 대량 소비처(원료로 사용하는 곳)를 찾아서 구매와 판매를 하도록 같이 고민하도록 하는 과정에서 해남 미소도 노력하려고 합니다.

- 평가단 : 세금을 사용하면 문제가 있습니다.
- 담당자 : 홈페이지 관리, 택배비 지원 등의 마케팅 비용입니다. 대량으로 가져가면 또 다시 소포장 하는 등의 비용이 들어갑니다. 현장에서와 다른 물류체계가(제 값에 팔수 있도록 소포장 하는 등) 있으므로 비용이 들어가는 부분이 있습니다.
- 평가단 : 대량으로 나오는 고구마 저상품 너무 아깝습니다. 해결해 나갈 수 있는 방향 제시를 해주셨으면 합니다.
- 담당자 : 해남군에서 모든 부분을 책임을 지는데 실질적으로 어려움이 있습니다. 관에서는 관심을 가지고 해결 방법을 같이 모색해 나가겠습니다. 작게라도 천천히 해결해 나가려고 노력하고 있습니다. 미소에 입점하는 농가에서부터 시작하겠습니다.
- 평가단 : 로컬 푸드 홍보 좀 많이 해 주시길 부탁드립니다.
- 담당자 : 집집마다 홍보하기는 힘든 점이 있으나, 관심을 많이 가져 주시면 감사하겠습니다. 해남 인구가 많은 쪽에 로컬 푸드를 지으려고 노력하고 있습니다. 관광객이 아닌 지역주민을 위한 공간으로 만들려고 합니다. 로컬 푸드는 해남 주민을 위한 공간으로 주민 소득에 힘을 주는 공간으로 만들겠습니다.



■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- (사업기간) 2022년 ~ 2025년
- (사업위치) 연안 9개면 해안가
- (사업량) 해양쓰레기 수거처리 외 5종(쓰레기 처리 연 4,000톤)
- (총사업비) 10,362백만원
- (주요내용) 해양쓰레기 수거 및 처리

○ 사업추진계획

- 2022
 - 해양쓰레기 수거 · 처리(군특)
: 1,249백만원 / 2,500톤 / 9개면
 - 해양쓰레기 선상집하장 제작 설치(군특전환)
: 200백만원 / 4개소
 - 조업중 인양쓰레기 수매(수협위탁 추진)(군특전환)
: 60백만원
 - 폐스티로폼 감용기 운용(군자체)
: 폐부표 4,600^m 감용처리 / 252백만원 예산절감 효과
- 2023
 - 해양쓰레기 수거 · 처리(군특)
: 1,600백만원 / 4,000톤 / 9개면
 - 해양쓰레기 선상집하장 제작 설치(군특전환)
: 200백만원 / 4개소

- 조업중 인양쓰레기 수매(수협위탁 추진)(균특전환)
 - : 60백만원
- 페스티로폼 감용기 운용(군자체)
 - : 폐부표 4,600^m 감용처리 / 252백만원 예산절감 효과
- 2024
 - 해양쓰레기 수거 · 처리(균특)
 - : 1,600백만원 / 4,000톤 / 9개면
 - 해양쓰레기 선상집하장 제작 설치(균특전환)
 - : 200백만원 / 4개소
 - 조업중 인양쓰레기 수매(수협위탁 추진)(균특전환)
 - : 60백만원
 - 페스티로폼 감용기 운용(군자체)
 - : 폐부표 4,600^m 감용처리 / 252백만원 예산절감 효과
- 2025
 - 해양쓰레기 수거 · 처리(균특)
 - : 1,600백만원 / 4,000톤 / 9개면
 - 해양쓰레기 선상집하장 제작 설치(균특전환)
 - : 200백만원 / 4개소
 - 조업중 인양쓰레기 수매(수협위탁 추진)(균특전환)
 - : 60백만원
 - 페스티로폼 감용기 운용(군자체)
 - : 폐부표 4,600^m 감용처리 / 252백만원 예산절감 효과
- 2026
 - 해양쓰레기 수거 · 처리(균특)
 - : 1,600백만원 / 2,000톤 / 9개면
 - 해양쓰레기 선상집하장 제작 설치(균특전환)



: 200백만원 / 4개소

- 조업중 인양쓰레기 수매(수협위탁 추진)(균특전환)

: 60백만원

- 페스티로폼 감용기 운용(군자체)

: 폐부표 4,600^m 감용처리 / 252백만원 예산절감 효과

■ 질의응답

- 담당자 : 9개 바닷가에서 추진하고 있습니다.
- 평가단 : 쓰레기 수거는 계속되고 있나요?
 - 담당자 : 해양 쓰레기는 각 읍면을 통해 금액을 주고 관리하고 있습니다.
- 평가단 : 제대로 관리가 안되고 있습니다.
- 담당자 : 계속적으로 읍면에서 수거를 하는 인원이 있습니다.
- 평가단 : 집중적으로 무단 투기를 하고, 외국인 노동자들이 담배를 피우고 바다에 버리고 있습니다. 감시카메라가 있어도 그냥 버립니다. 그냥 넘길 일이 아니라 법적 책임을 물어서라도 관리가 필요합니다.
- 담당자 : 관리하기가 어렵겠지만 더 노력하겠습니다.
- 평가단 : 해양 환경 문제가 심각합니다. 바닷가에서 소각하는 행위에 대한 처벌 필요합니다. 걸려도 용서해주는 분위기가 문제입니다. 초범이여도 크게 혼쫓아야 해결이 되지 않을까요? 쓰레기 수거 날짜를 일정하게 해주세요. 카메라 관리 문제도 있습니다.
- 담당자 : 감시카메라 관리 잘 할 수 있도록 하겠습니다. 좋은 의견 감사합니다.
- 평가단 : 드론카메라 사용은 어떨까요?
- 담당자 : 항상 감시가 어렵습니다.
- 평가단 : 의식변화가 문제입니다.

- 담당자 : 어업인 교육을 통해 의식의 변화를 가질 수 있도록 더 교육을 강화 하겠습니다.
- 평가단 : 집중 관제가 필요하다고 생각합니다.
- 담당자 : 쓰레기 상습 투기 지역 감시 카메라 설치를 먼저 하도록 하겠습니다. 하지만 인식변화가 없으면 똑같은 일이 반복됩니다.
- 평가단 : 쓰레기 봉투 사용에 대한 인식을 심어 주어야 합니다.
- 담당자 : 인식의 변화가 가장 중요한 것 같습니다. 감사합니다.



다. 마중해: 마한 중심 해남 (3분임)

공약실천계획
평가

3-1-4 두륜산 가족단위 힐링공간 조성

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- (사업기간) 2019 ~ 2026
- (사업위치) 해남군 삼산면 구림리 138-19 일원
- (총사업비) 10,000백만원(도비 5,000 균비 5,000)
- (주요내용) 생태 힐링파크(카트레이싱, 사계절썰매장, 빛의 터널) 별빛 가드닝 ZONE(플라워가든, 뮤직가든, 이벤트광장)

○ 사업추진계획

- 2022
 - 전남도 계약심사: '22. 8.
 - 생태 힐링파크 토목 1차분 발주: '22. 10.
- 2023
 - 생태 힐링파크 2차분 착공 및 준공
 - 부지 매입 추진
- 2024
 - 생태 힐링파크 준공 및 운영
 - 별빛가드닝존 실시설계
- 2025
 - 별빛가드닝존 1차분 착공
- 2026
 - 별빛가드닝존 준공 및 운영

■ 질의응답

- 평가단 : 별빛 가드닝 조성 사업에 토지 매입이 안 되면 개발이 불가능하지 않습니까?
 - 담당자 : 개발 계획은 토지 매입 후 설계 가능 하며 구매되는 만큼 진행을 해 나갈 계획입니다. 조금 변동은 가능합니다.
 - 평가단 : 두륜산 생태 힐링과 별빛 가드닝에 매우 큰 개발비가 투입되는데 투자 대비 효율성을 고려할 필요가 있습니다.
 - 담당자 : 큰 규모의 사업입니다. 예산확보, 기간, 행정절차로 인해 시일은 걸립니다.
 - 평가단 : 현 숙박시설은 너무 오래 되었습니다. 숙박시설이 중요한데, 도에서 관리가 필요합니다.
 - 담당자 : 숙박은 도에서 할 수 있는 사업은 아니지만, 의견에 공감합니다.
 - 평가단 : 미로공원 같은 경우, 아이들이나 가지, 지역민이 가지는 않습니다. 큰 사업이 활성화되지 않을 경우 재정만 낭비 될 수 있지 않습니까?
 - 담당자 : 관광객이 머물다 갈수 있는 야간 관광이 트렌드입니다. 야간이 되어야 다음날까지 연장 관광 가능하기 때문입니다.
 - 평가단 : 녹차밭 토지가 좋지는 않습니다. 개발되는 것은 좋지만 고향이 변하는 것에 주민들은 좀 안타깝습니다.
 - 담당자 : 주민 설명회 할 때 안 좋은 의견도 있었으나 두륜산이 오래되다 보니 사업이 들어오는 것에 대해 긍정적 반응이 더 많았습니다.
 - 평가단 : 요즘은 어중간한 것보다 아주 크게 하는 게 좋은 것 같습니다.
 - 담당자 : 공감하며 컨셉과 스토리를 잘 만들어 보겠습니다.
 - 평가단 : 별빛 가드닝 사업의 사유지, 국유림 비율이 궁금합니다. 군의 토지를 활용하는 것 입니까?



- 담당자 : 생태 힐링파크의 경우 다 매입을 해서 균유지입니다. 사업시 부지 확보가 가장 중요한데, 테마파크는 부지 확보가 완료되었습니다. 2단계 사업 별빛 가드닝은 89필지 사용 계획 중이고, 이 중 60필지가 사유지입니다. 16필지는 매입하였고, 44필지의 사유지 남아 있습니다. 2곳의 정식 감정평가를 받아 평균가로 매입하였습니다.
- 평가단 : 50억 중 매입가는 얼마입니까?
- 담당자 : 매입가는 빠져 있습니다. 23년도 세운 것은 11필지 17억입니다.
- 평가단 : 중간에 알박기 문제가 예상됩니다.
- 담당자 : 기본계획에서 80프로 구매가 된다면, 나머지는 강제 수용 가능하며 현재 68% 매입을 했기 때문에 문제는 없습니다. 차후 사업 내용을 변경, 수정 할 수 있습니다.
- 평가단 : 두륜산 힐링파크 조성은 가족 단위 관광이 목적입니다. 대흥사 유네스코 문화 유산을 교육에 활용하면 좋겠습니다. 한두 개 놀이기구 설치로 도시 아이들이 올까요? 놀이기구도 많이 설치하고 규모 있게 조성하면 좋겠습니다. 컨셉이 있는 개발이 필요합니다.
- 담당자 : 관광 사업이 관광객을 끌어들이는데 한계가 있습니다. 현재 두륜산은 해남의 아이들도 가서 놀 수가 없을 정도로 낙후되어 있습니다. 외부 관광객뿐 아니라 내부 관광객도 고려하고 있습니다. 관광객들은 여러 가지 복합적인 내용이 필요하고, 콘텐츠의 필요성을 느끼고 있어 고려하며 개발에 집중하고 있습니다.
- 평가단 : 놀이기구 설치 등의 내용이 변경 가능한가요?
- 담당자 : 개발 계획 및 시행 중 이므로 현재는 바꿀 수 없습니다.
- 평가단 : 홍보가 잘 되고 운영이 잘 되었으면 좋겠습니다. 티비 광고 등도 활용하면 좋겠습니다.
- 담당자 : 효과적인 홍보를 위해 고민하겠습니다.

공약실천계획
평가

3-1-10 먹거리 및 음식문화 개선사업 추진

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

[안전한 외식문화환경 조성]

- (사업기간) 2022 ~ 2026
- (총사업비) 1,240백만원
- (주요내용)
 - 위생적이고 안전한 음식문화 정착
 - 위생 확보 및 편리한 환경조성을 위한 시설개선 및 위생용품 지원
 - 음식점 위생등급제 활성화

○ 사업추진계획

- 2022
 - 깨끗하고 편리한 외식환경 조성: 시설개선 지원 지속 추진
 - 음식점 위생등급제 활성화 지속 추진
 - 위생적이고 안전한 음식문화 정착: 모범음식점 지정 관리 등 지속 추진
- 2023
 - 깨끗하고 편리한 외식환경 조성: 시설개선 지원 지속 추진
 - 음식점 위생등급제 활성화 지속 추진
 - 위생적이고 안전한 음식문화 정착: 모범음식점 지정 관리 등 지속 추진
- 2024
 - 깨끗하고 편리한 외식환경 조성: 시설개선 지원 지속 추진
 - 음식점 위생등급제 활성화 지속 추진
 - 위생적이고 안전한 음식문화 정착: 모범음식점 지정 관리 등 지속 추진



- 2025
 - 깨끗하고 편리한 외식환경 조성: 시설개선 지원 지속 추진
 - 음식점 위생등급제 활성화 지속 추진
 - 위생적이고 안전한 음식문화 정착: 모범음식점 지정 관리 등 지속 추진
- 2026
 - 깨끗하고 편리한 외식환경 조성: 시설개선 지원 지속 추진
 - 음식점 위생등급제 활성화 지속 추진
 - 위생적이고 안전한 음식문화 정착: 모범음식점 지정 관리 등 지속 추진

■ 질의응답

- 평가단 : 안심식당 지원은 모두 되는 건가요?
- 담당자 : 개업 후 6개월 지나고, 체납 등 행정처분이 없어야 합니다. 지원 부담은 5:5로 합니다.
- 평가단 : 시설도 중요하지만, 음식점 서비스 개선 향상이 필요합니다.
- 담당자 : 870개 음식점 중 50%이상이 노인입니다. 친절 교육을 진행함에도 불구하고 불친절이 여전합니다. 집합교육으로 외식업체 경영마인드 교육을 진행하고 있습니다.
- 평가단 : 해남에도 2인 식사가 어렵고, 셋이 가야 식사가 가능한 곳도 있습니다.
- 담당자 : 보리밥 같은 경우, 정식으로 꾸미다 보니 그런 것 같습니다. 1인 메뉴 개발도 하고 있습니다. 닭의 경우는 닭육개장이나 닭곰탕 메뉴를 유도 및 시도해 보았으나 지속적으로 운영되지 않고 있는 상황입니다.
- 평가단 : 이익이 있어야 제도를 따를 텐데요, 잘 지키는 곳에 이익을 많이 주는 시스템이 도입이 되어야 실천하지 않겠습니까?
- 담당자 : 예산으로 접근하기가 어렵습니다. 문화적으로 접근이 필요하다고 생각합니다. 고민하겠습니다.

- 평가단 : 사업비는 상승 되는데, 개소수는 차이가 없습니다. 이유는 무엇인가요?
- 담당자 : 작년 안심식당 98개에서 금년 36개 추가되었고, 안심식당에 수저집 등 지원이 되었기 때문에 차수 설명이 필요합니다.
- 평가단 : 평가단의 효율적 활용이 필요합니다. 무작위 평가단이나 외부 전문가가 로 구성하면 좋겠습니다. 지원은 그다지 이득이 없다고 생각합니다.
- 담당자 : 음식문화위원회에서 평가를 하고 있습니다. 입식테이블 지원 등이 식당에 실질적인 도움이 되고 있습니다.
- 평가단 : 해남 맛을 유지하기 위해 젊은 사람 육성 및 발굴 필요합니다. 강진하면 맛, 한정식이 연상되는데 해남에도 상징이 될 음식 필요할 것 같습니다.
- 담당자 : 네, 알겠습니다. 의견 감사합니다.



■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- (사업기간) 2022년 ~ 2026년
- (사업위치) 해남군 일원
- (총사업비) 14,430백만원
- (주요내용) 해남 마한역사문화권 전략계획 및 정비시행계획 수립, 중요 유적 시발굴조사 및 기초자료 확보, 마한역사문화 복원 정비 및 역사 관광의 자원화

○ 사업추진계획

- 2022
 - 공감대 형성을 위해 마한역사문화 정비사업 홍보
 - : 주민과 함께하는 역사문화행사(학술대회, 우리유적 바로알기 등)
 - : 홍보 영상 제작 및 TV 송출
 - 마한문화자원 복원 및 활용을 위한 기반 구축
 - : 군곡리 발굴현장 디지털 자료 확보, 마한 민속자료 발굴, 발굴 및 학술 자료 데이터베이스 구축
 - 마한역사문화 정비 사업 추진을 위한 입지 타당성 조사
- 2023
 - 마한역사문화권 정비대상 중요유적지 선정 및 토지매입
 - 역사문화권 정비 공감대 형성을 위한 홍보 사업
 - : 시청각 교육 자료 및 교재 편찬
 - : 발굴 현장 및 유적지 탐방 프로그램 개발

- 역사문화 유적지 시발굴조사
: 군곡리패총, 일평리성지 등
- 마한역사문화권 정비 전략계획 및 정비시행계획 수립
- 마한역사문화 국가 사적지(군곡리패총) 보존 및 정비
: 경관 개선을 위한 잔디식재 및 목책 설치
- 2024
 - 역사문화권 정비 공감대 형성을 위한 홍보 사업
: 발굴 현장 및 유적지 탐방 프로그램 운영
 - 국가 사적지(군곡리패총) 보존 및 정비
 - 마한역사문화권 중요유적지 정비 복원 사업: 탐방로 개설 등
- 2025
 - 역사문화권 정비 공감대 형성을 위한 홍보 사업
: 발굴 현장 및 유적지 탐방 프로그램 운영
 - 국가 사적지(군곡리패총) 보존 및 정비
 - 마한역사문화권 중유유적지 정비 복원 사업: 탐방로와 인근 관광지를 연계하여 역사관광 자원화
- 2026
 - 역사문화권 정비 공감대 형성을 위한 홍보 사업
: 발굴 현장 및 유적지 탐방 프로그램 운영
 - 마한역사문화권 정비 권역 활성화를 위한 홍보
: 주변 관광지와 연계 사업
: 군민의 경제 활성화로 연결되는 역사관광프로그램

■ 질의응답

- 평가단 : 평가단 자격은 적정한가요?
- 담당자 : 역사문화정비 특별법의 자격요건에 따라 청에서 선발합니다.



- 평가단 : 마한문화는 전남에서 모두 개발하고 있지 않습니까? 나주 등 주변에서 많이 하는데 해남까지 하는 이유가 있나요?
일반인들이 많은 관심을 갖고 있지 않으며 사극에도 나오지 않는데 많은 지방에서 개발하고 있는 이유는 무엇입니까?
- 담당자 : 역사문화 정비법이 작년에 시행 되면서, 가야문화권에 대한 재정비를 국가에서 시행하고 있습니다.
삼국시대 이전 문화를 찾고자 하는 것이고, 우리의 뿌리를 찾는 과정이므로 의미가 있습니다.
- 평가단 : 마한의 중심은 충청도였습니다. 해남과 어떻게 연결시킬 것입니까?
- 담당자 : 시작은 목지국이 중심이었으나, 끝은 신미제국입니다. 마한의 마지막을 함께한 지역이 해남, 강진입니다.
- 평가단 : 마한 문화권이 많은데 해남과의 차별화는 어떻게 할 것이고, 해남의 강점은 무엇입니까?
- 담당자 : 마한 문화권에 많은 지역이 속하고 있으나 해양 문화권은 해남이 가지고 있다는 독창성이 있습니다. 마한 역사문화 복원에 20억이 지원되었는데, 그 중 해남에 16억이 배정 되었습니다. 해남에 마한의 개발 기대가 국가적으로 크다고 볼 수 있습니다.
- 평가단 : 나주는 마한 문화를 많이 홍보하는데, 해남의 전략은 무엇입니까?
- 담당자 : 유물과 유적으로 차별화를 확보하고, 해남의 마한 문화권 근거를 강화하겠습니다. 해남 중심으로 마한 다큐멘터리 제작하여 내년에 송출 될 예정입니다.
- 평가단 : 마한과 관련된 설화 발굴에 학예사님들의 역할이 필요할 것입니다. 해남이 후발주자로 전략이 필요합니다.
- 담당자 : 공감하며 차별화 전략을 위해 더욱 노력하겠습니다.

공약실천계획
평가

3-3-2 군민 건강 증진을 위한 스포츠 클럽 육성

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- (사업기간) 2022 ~ 2026
- (사업예산) 550백만원
- (주요내용)
 - 프로그램 개설 및 운영 지원(대회 참가지원 포함)
 - 군민 모두를 위한 다채로운 강좌 개설 지원
 - ※ 땅끝해남스포츠클럽 현황
 - ▶ 7종목(축구, 탁구, 야구, 배구, 배드민턴, 펜싱, 수영) 강좌 개설
 - ▶ 11강좌 235명

○ 사업추진계획

- 2022
 - 프로그램 개설 지원: 45백만원
 - 운영 지원: 48백만원
- 2023
 - 프로그램 개설 지원: 45백만원
 - 운영 지원: 48백만원
 - 군민 모두를 위한 다양한 강좌 개설 지원: 10백만원
- 2024
 - 프로그램 개설 지원: 45백만원
 - 운영 지원: 48백만원
 - 군민 모두를 위한 다양한 강좌 개설 지원: 10백만원



- 2025
 - 프로그램 개설 지원: 45백만원
 - 운영 지원: 48백만원
 - 군민 모두를 위한 다양한 강좌 개설 지원: 15백만원
- 2026
 - 프로그램 개설 지원: 45백만원
 - 운영 지원: 48백만원
 - 군민 모두를 위한 다양한 강좌 개설 지원: 20백만원

■ 질의응답

- 평가단 : 해남은 노인층이 많은데, 노인 분들을 위한 스포츠 센터의 중점은 무엇입니까?
- 담당자 : 배드민턴, 탁구, 배구에 어르신들이 계십니다. 내년에는 노인 대상 탁구에 주력할 예정이며, 배드민턴을 세분화하여 노인과 여성 대상으로 나눌 예정입니다. 또한 각 읍면 마다 파크 골프 활성화 등 개선이 되고 있습니다.
- 평가단 : 댄스 스포츠는 관절에 무리가 없어 노인에게 적당한 운동입니다. 진행계획이 있습니까?
- 담당자 : 에어로빅은 했었고, 현재는 댄스 스포츠는 하고 있지 않습니다. 계획은 있으나 인원 충원이 안돼서 진행에 어려움이 있습니다.
- 평가단 : 파크 골프 활성화를 위해 셔틀을 운영할 계획입니까?
- 담당자 : 파크 골프 시설을 개선한다는 조건 하에 셔틀버스를 운영해야 하는데 고려해 보겠습니다.
- 평가단 : 삼산면 파크 골프장은 관리를 하고 있습니까? 골프장 관리를 위해 상주하는 인력 필요성이 있다고 봅니다.
- 담당자 : 현재 관리하고 있습니다. 유지 관리 책임은 스포츠 사업단에 있으므로 현재 관리에 무리는 없습니다.

- 평가단 : 다목적 체육관이 구교리 어디에 지어집니까?
- 담당자 : 해남고 뒤쪽, 놀이터 쪽에 세워집니다. 현재 부지 선정은 되어 있으며 설명회 계획에 있습니다.
- 평가단 : 지도자들의 강의료는 어떻습니까? 강사비를 많이 주어야 지도자 모집이 되지 않겠습니까?
- 담당자 : 파트 타임으로 운영되기 때문에 시급이 적은 상황입니다.
- 평가단 : 2024 스포츠 타운은 어디입니까?
- 담당자 : 상산면 일대입니다.



라. 더불어 사는 우리 (4분임)

공약실천계획
평가

4-1-5 해남 경제발전 중장기 계획 수립

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- (사업기간) 2022 ~ 2023
- (사업대상) 해남군 경제·산업분야 전반
- (사업량) 1식
- (총사업비) 100백만원
- (사업내용)
 - 공간적 범위 : 해남군 전 지역
 - 시간적 범위 : 2023년 ~ 2032년
 - 내용적 범위 : 지역경제 현황 및 여건분석, 경제 발전 10개년 계획의 비전 및 목표 설정, 미래 전략 및 실행력 제고 방안

○ 사업추진계획

- 2022
 - 연구용역 효과성 검토
 - 과업지시서 작성
- 2023
 - 용역착수
- 2024
 - 용역 완료
 - 발굴과제 활용 경제 정책 추진

■ 질의응답

- 평가단 : 어느 정도 진행되었나요?
- 담당자 : 아직 용역준비 단계구요, 계획수립을 중점적으로 하는 국책연구기관인 한국개발연구원(KDI)에 맡기려고 준비하고 있습니다.
- 평가단 : 시·군·구 단위에서도 할 수 있는 계획인가요?
- 담당자 : 보통 중장기 계획은 장기적이기에 주로 도 단위에서 운영하는데 저희 해남군에서는 군이지만 계획을 한 번 해보려고 합니다. 장기적인 안목으로 보려고 합니다.
- 평가단 : 중장기 계획에서 가장 중시하는 부분이 무엇인가요?
- 담당자 : 솔라시티를 가장 중시하고 있습니다. 먼 미래를 보았을 때 가장 중요하다고 봅니다.
- 평가단 : 대교 개통은 언제 되나요?
- 담당자 : 곧 개통을 준비하고 있습니다.
- 평가단 : 정부출연 연구기관이 용역 착수 불가 통보될 수 있다는데요?
- 담당자 : 12월까지 용역 착수가 안 되면 지역 업체에 맡기려고 하고 있습니다.
- 평가단 : 계획 단계라 딱히 뭐라 물어볼게 없는 것 같습니다.
- 담당자 : 아직은 준비 단계라 그렇습니다. 주민 의견을 귀담아 들을 수 있는 위원회도 준비해서 군민들의 의견을 충분히 들을 수 있도록 하겠습니다.
- 평가단 : 우리 해남은 노력만 하면 먹고 사는 데는 큰 어려움이 없는 것 같습니다. 힘든 일을 외국인 근로자에게 맡기지 않으면 일거리가 충분하다고 봅니다.
- 담당자 : 동감합니다. 추가로 인구 유치, 먹거리 유치에 힘쓰겠습니다.



■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- (사업기간) 2022 ~ 2026
- (사업량) 1개소
- (총사업비) 448백만원
- (주요내용)
 - 기반구축: 유학시설 개보수 지원, 체험장 조성, 사무실 구축 등
 - 센터운영: 센터 및 교육 프로그램 운영, 종사자 인건비 등 지원

○ 사업추진계획

- 2022
 - 해남형 농촌유학센터 지원
 - : 농촌유학생 경비, 관리자 활동비 지원, 농촌유학 시설 개보수 등
- 2023
 - 농촌유학센터 지정(농촌유학 지원사업) 등 공모
 - : 전남도 및 중앙부처 공모 지정 참여
 - 농촌유학센터 기반구축 사업
 - : 농촌유학센터 시설 개보수, 체험장 조성, 사무실 구축 등
 - 농촌유학 지원사업 추진
- 2024
 - 농촌유학센터 지정(농촌유학 지원사업) 등 공모
 - : 전남도 및 중앙부처 공모 지정 참여
 - 농촌유학 지원사업 추진

- 2025
 - 농촌유학센터 지정(농촌유학 지원사업) 등 공모
: 전남도 및 중앙부처 공모 지정 참여
 - 농촌유학 지원사업 추진
- 2026
 - 농촌유학센터 지정(농촌유학 지원사업) 등 공모
: 전남도 및 중앙부처 공모 지정 참여
 - 농촌유학 지원사업 추진

■ 질의응답

- 평가단 : 경비 지원은 어디까지인가요?
- 담당자 : 의식주 해결 및 체험비 포함 운영비를 지원해 주고 있습니다.
1인당 월 80만원 정도입니다.
- 평가단 : 가족이 내려오면 어떻게 지원 됩니까?
- 담당자 : 서울에 한해 군 40만원, 도교육청 30만원, 서울시 교육청 30만
원이고, 타 지역은 협의 중입니다.
- 평가단 : 시범사업으로 해보고 하면 좋겠습니까.
- 담당자 : 새날 농촌유학센터를 시범적으로 운영하고 있습니다.
- 평가단 : 나이는 몇 세까지 입니까?
- 담당자 : 초등학교 1학년부터 중학교 3학년까지로 의무교육범위와 같습
니다.
- 평가단 : 연간 천만원씩 지원하는데, 투자에 비해 인원이 너무 적은 거
아닌가요? 효과가 미비한 것 같습니다.
- 담당자 : 다른 지자체에서도 비슷하게 지원하고 있습니다. 현재 해남군
에 연간 1,800명 귀촌하고 있습니다. 더 좋은 결과로 노력하겠습니다.



- 평가단 : 전에도 이런 사업이 있었나요?
- 담당자 : 서울시와 함께 하는 건 전라도에서 처음이구요, 농촌유학센터를 전라남도 18개 시군에서 2023년부터 시작하려 준비 중입니다.
- 평가단 : 중학교까지만 지원하면 고등학교로 진학했을 때 대안이 있나요?
- 담당자 : 네. 고등학교에 진급하면 지원이 없어지고, 다른 지원책은 군에서는 없고 교육청에서는 있는지 확인해 보겠습니다.
- 평가단 : 효과는 어떻게 나타나는지 자료가 없나요?
- 담당자 : 저희 계획은 학생 수 증가, 인구 증가가 목적이었습니다. 귀농, 귀촌도 5년까지만 지원이기에 비슷하다고 보면 됩니다.

공약실천계획
평가

4-2-1 군민 안전문화운동 전개

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- (사업기간) 2022년 ~ 2026년
- (대 상) 해남군 전 군민
- (총사업비) 738백만원
- (주요내용) 찾아가는 남도안전학당 운영 등 5개 분야
 - ① 남도안전학당운영 ② 안전체험탐방단운영 ③ 안전문화운동 캠페인
 - ④ 안전신문고 신고웹 운영 ⑤ 유관기관·사회단체 협업 안전점검
- (사업별 주요내용)
 - ① 찾아가는 남도안전학당(65세 이상 어르신 대상 마을방문 교육)
 - : 교통안전교육: 교통사고 예방을 위한 보행수칙 및 교통법규 등
 - : 생활안전교육: 화재, 지진, 감염병, 안전사고, 노인 건강수칙 등
 - ② 안전체험탐방단(체험형 안전교육)
 - : 관내 어린이집, 유치원, 초·중학교생 대상으로 안전체험학습장에 방문하여 교통, 생활안전, 자연재해 등 직접 체험하는 안전교육 진행
 - ③ 안전문화운동 홍보 캠페인(전 군민 대상)
 - : 시기별·재난분야별 안전캠페인 실시, 주민의 관심을 유도하여 안전의식 변화를 통해 사고 예방
 - : 매월 4일 안전점검의 날 등 홍보 캠페인 확대 실시
 - : 군내버스 외부 광고(시기별 안전사고 예방 테마선정)
 - ④ 안전신문고 신고 웹 및 읍면 안전보안관(20명) 운영
 - : 안전신문고 웹 활용 주민들의 위험, 재해 요인 신고·사전처리
 - : 읍면 안전보안관 확대 운영으로 재해 위험요인 등 모니터링 강화



- ⑤ 유관기관 및 사회단체 협업 전기·화재 안전점검
: 재난취약계층 가정방문 전기 및 화재예방 안전점검

○ 사업추진계획

• 2022

- 65세이상 어르신 찾아가는 남도안전학당 운영(3~11월)
: 어르신 안전사고 예방 교통·생활안전분야 교육 강화
- 어린이집, 유치원, 초·중학생 안전체험탐방단 운영 (3~11월)
- 전 군민 대상 안전문화운동 홍보 캠페인 추진(년중)
: 년중 개학기 교통안전, 시기별 각종 재난사고 예방 홍보
- 안전신문고 웹 및 읍면 안전보안관 운영(년중)
: 재해 위험요인 모니터링 및 생활불편 사항 신고처리로 안전사고 예방
- 유관기관 및 사회단체 협업 찾아가는 안전점검(년중)
: 재난취약계층 방문 전기 및 화재 안전점검 실시

• 2023

- 65세이상 어르신 찾아가는 남도안전학당 운영(3~11월)
: 어르신 안전사고 예방 교통·생활안전분야 교육 강화
- 어린이집, 유치원, 초·중학생 안전체험탐방단 운영 (3~11월)
- 전 군민 대상 안전문화운동 홍보 캠페인 추진(년중)
: 년중 개학기 교통안전, 시기별 각종 재난사고 예방 홍보
- 안전신문고 웹 및 읍면 안전보안관 운영(년중)
: 재해 위험요인 모니터링 및 생활불편 사항 신고처리로 안전사고 예방
- 유관기관 및 사회단체 협업 찾아가는 안전점검(년중)
: 재난취약계층 방문 전기 및 화재 안전점검 실시

• 2024

- 65세이상 어르신 찾아가는 남도안전학당 운영(3~11월)
: 어르신 안전사고 예방 교통·생활안전분야 교육 강화

- 어린이집, 유치원, 초·중학생 안전체험탐방단 운영 (3~11월)
- 전 군민 대상 안전문화운동 홍보 캠페인 추진(년중)
 - : 년중 개학기 교통안전, 시기별 각종 재난사고 예방 홍보
- 안전신문고 웹 및 읍면 안전보안관 운영(년중)
 - : 재해 위험요인 모니터링 및 생활불편 사항 신고처리로 안전사고 예방
- 유관기관 및 사회단체 협업 찾아가는 안전점검(년중)
 - : 재난취약계층 방문 전기 및 화재 안전점검 실시
- 2025
 - 65세이상 어르신 찾아가는 남도안전학당 운영(3~11월)
 - : 어르신 안전사고 예방 교통·생활안전분야 교육 강화
 - 어린이집, 유치원, 초·중학생 안전체험탐방단 운영 (3~11월)
 - 전 군민 대상 안전문화운동 홍보 캠페인 추진(년중)
 - : 년중 개학기 교통안전, 시기별 각종 재난사고 예방 홍보
 - 안전신문고 웹 및 읍면 안전보안관 운영(년중)
 - : 재해 위험요인 모니터링 및 생활불편 사항 신고처리로 안전사고 예방
 - 유관기관 및 사회단체 협업 찾아가는 안전점검(년중)
 - : 재난취약계층 방문 전기 및 화재 안전점검 실시
- 2026
 - 65세이상 어르신 찾아가는 남도안전학당 운영(3~11월)
 - : 어르신 안전사고 예방 교통·생활안전분야 교육 강화
 - 어린이집, 유치원, 초·중학생 안전체험탐방단 운영 (3~11월)
 - 전 군민 대상 안전문화운동 홍보 캠페인 추진(년중)
 - : 년중 개학기 교통안전, 시기별 각종 재난사고 예방 홍보
 - 안전신문고 웹 및 읍면 안전보안관 운영(년중)
 - : 재해 위험요인 모니터링 및 생활불편 사항 신고처리로 안전사고 예방
 - 유관기관 및 사회단체 협업 찾아가는 안전점검(년중)
 - : 재난취약계층 방문 전기 및 화재 안전점검 실시



■ 질의응답

- 평가단 : 남도안전학당의 모집 계획이 600명인데 실적이 86명이라면 너무 적은 것 아닌가요?
- 담당자 : 6월까지의 인원이고, 상반기는 코로나 때문에 제대로 실시를 못했는데 현재 400명입니다.
- 평가단 : 600명인데 추가 계획이 있습니까?
- 담당자 : 추가 계획이 있습니다.
- 평가단 : 소방차 체험과 같은, 체험도 많이 활용하면 좋겠습니까.
- 담당자 : 전교생이 체험하기도 하는 등 활용하고 있으나, 앞으로 많은 체험의 기회를 만들겠습니다.
- 평가단 : 안전점검의 날 홍보는 어떻게 하고 있습니까?
- 담당자 : 기관과 협조해서 더 많은 분들이 알 수 있게 홍보하겠습니다.
- 평가단 : 총 사업비가 7억원대인데 5개 분야에 어떻게 들어가는지 궁금합니다.
- 담당자 : 그 중 올해는 1억 2,300만원이고, 본 예산이기에 추경이 되면 변경될 수 있습니다.
- 평가단 : 고독사 하시는 분이 해남군에도 있나요?
- 담당자 : 없다고는 말할 수 없을 것 같은데, 정확한 수치는 확인해 보겠습니다.
- 평가단 : 전기화재 사고는 얼마나 있습니까?
- 담당자 : 상반기 18건인데 안전점검을 통해 낮춰갈 수 있을 것 같습니다.
- 평가단 : 어르신 댁에 소방서로 이어지는 벨이나 전화가 있나요?
- 담당자 : 시스템은 구축되어 있습니다.(벨)
- 평가단 : 안전 체험단을 만들어 볼 계획은 있습니까?
- 담당자 : 용역을 통해 실행해 봤는데, 성과가 좀 적었던 것 같습니다.

공약실천계획
평가

4-2-8 뚝뚝한 자원순환 마을 조성

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- (사업기간) 2021. 1. 1. ~ 2023. 8. 30.
- (사업위치) 해남읍 일원
- (총사업비) 10,000백만원(국 6,000 도 600 군 3,400)
- (주요내용) 재활용품 교환센터, 자원순환 교육·체험장, 자원순환 시설 구축

○ 사업추진계획

- 2022~2023
 - 에코플랫폼 건축 공사: '22. 8. ~ '23. 8.
 - : 위 치: 해남읍 해리 646-1 1필지
 - : 사업규모: 1,100㎡, 지상 3층
 - : 사 업 비: 3,800백만원
 - 에코플랫폼 서비스 기반 장비 구매: '22. 8. ~ '23. 8.
 - : 사업비: 3,600백만원
 - : 내 용: 운영 플랫폼, 인프라, IoT 장비 및 운영 장비 등 구입
 - 우리동네 재활용 은행 설치 공사: '22. 8. ~ '22. 12.
 - : 위 치: 6개소(해남읍 군청길 4외 5)
 - : 사업비: 323백만원
 - 에코플랫폼 건축물 인테리어 공사: '22. 9. ~ '23. 8.
 - : 사업비: 650백만원
 - : 내 용: 에코라운지, 재활용나눔센터 등



■ 질의응답

- 평가단 : 포인트로만 하면 만족도가 좋을까요?
- 담당자 : 공모사업으로 당선된 내용이기에 실행하고 있습니다.
- 평가단 : 화원면과는 거리가 먼데, 해남읍에만 하면 이용하기가 불편합니다.
- 담당자 : 아무래도 해남읍에 인구가 많기 때문에 그렇습니다. 이해 부탁드립니다.
- 평가단 : 분리수거해서 어디다 놓으라는 건지 모르겠습니다. 분리수거장을 좀 만들어 주세요.
- 담당자 : 면단위는 마을 회관 쪽으로 안내문을 만들어서 준비해 드릴 예정이니 협조해 주시면 고맙겠습니다.(예, 산이면 부동리), 분쟁이 생기지 않도록 마을회관 부근 주민께도 안내해 드리겠습니다. 청소 행정 관련부서에 협조요청 하겠습니다.
- 평가단 : 분리수거장을 만들어 주신다면 튼튼하게 만들어 주시면 고맙겠습니다. 시골은 잘 안 지키는 이웃들이 많습니다.
- 담당자 : 시골이라서 안 지키는 일은 없어야겠습니다. 의식 개혁이 필요하고, 교육도 시켜드리도록 하겠습니다. 분리수거장도 잘 만들도록 하겠습니다.
- 평가단 : 분리수거를 잘 지키도록 입김 있는 분들의 교육이 정말 필요합니다.
- 담당자 : 교육의 필요성을 많이 느끼고 있습니다. 열심히 알려드리도록 하겠습니다. 자원관리사도 마을별로 파견해 드리려고 준비 중입니다. 책자도 35,000부 제작해서 배포해 드리겠습니다.
- 평가단 : 마을의 공동쓰레기도 포인트가 지급되니까?
- 담당자 : 100개 중 58개가 선별 작업을 통해 걸러지고, 한번 더 선별작업을 통해 40개 정도 선별해서 재활용을 해드립니다. 마을별 분리수거

포인트도 마찬가지로입니다. 정말 깨끗해서 바로 사용할 수 있는 제품에
한해 포인트를 드립니다.

- 평가단 : 농약 용기도 되나요?
- 담당자 : 매주 화요일 합니다. 농약 통만 되고 영양제 통은 재활용함에
버려주세요.
- 평가단 : 분리수거함 설치도 쉽게 되나요?
- 담당자 : 이장님께 신청하시면 무조건 됩니다.



마. 사랑 5분임 (5분임)

공약실천계획
평가

5-1-1 외국인 계절근로자 케어프로그램 운영

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- (사업기간) 2022년 ~ 2026년
- (사업대상) 외국인 계절근로자 및 고용주
 - ※ 외국인 근로자 기숙사 입소대상자 포함
- (총사업비) 44백만원
- (주요내용) 국내 입국 후 사업장 배치 전 국내 생활 적응을 위한 기본 소양 교육, 사업장 별 근로에 필요한 기술교육 실시

○ 사업추진계획

- 2022
 - 외국인 계절근로자 관련 성과별 추진계획 수립
 - : 관련 성과: 농정과, 해양수산과
 - : 입국 시 국내 적응을 위한 기본 소양교육 및 사업장별 맞춤 교육 실시 / 분기 1회 이상(외국인 계절근로자 입국 시 수시)
- 2023
 - 외국인 계절근로자 관련 성과별 추진계획 수립
 - : 관련 성과: 농정과, 해양수산과
 - : 입국 시 국내 적응을 위한 기본 소양교육 및 사업장별 맞춤 교육 실시 / 분기 1회 이상(외국인 계절근로자 입국 시 수시)
- 2024
 - 외국인 계절근로자 관련 성과별 추진계획 수립

: 관련 실적: 농정과, 해양수산과

: 입국 시 국내 적응을 위한 기본 소양교육 및 사업장별 맞춤 교육 실시 / 분기 1회 이상(외국인 계절근로자 입국 시 수시시)

• 2025

- 외국인 계절근로자 관련 실적별 추진계획 수립

: 관련 실적: 농정과, 해양수산과

: 입국 시 국내 적응을 위한 기본 소양교육 및 사업장별 맞춤 교육 실시 / 분기 1회 이상(외국인 계절근로자 입국 시 수시)

• 2026

- 외국인 계절근로자 관련 실적별 추진계획 수립

: 관련 실적: 농정과, 해양수산과

: 입국 시 국내 적응을 위한 기본 소양교육 및 사업장별 맞춤 교육 실시 / 분기 1회 이상(외국인 계절근로자 입국 시 수시)

■ 질의응답

○ 평가단 : 외국인들 이탈문제가 많은데, 외국인들의 적응 문제에 대해 좀 더 실질적이고 세부적으로 도움 주면 좋겠습니다.

○ 담당자 : 기본 소양 교육과 이탈 방지 교육 프로그램 지원이 필요한데, 이는 농정과와 해양수산과에서 세부 지침 작성이 필요합니다.

○ 평가단 : 공약과 실질적인 문제와의 차이점이 있어 교육 프로그램만으로는 부족한 것 같습니다.

○ 담당자 : 좀 더 현실적인 방안을 준비해 보겠습니다.

○ 평가단 : 교육을 받고 프로그램을 진행 한 후, 해남에 남아있는 현재 외국인 근로자들의 총 수가 몇 명인가요?

○ 담당자 : 올해 군청에서 실시한 교육프로그램 참여자는 농정과 149명, 해양수산과 1회 7명 교육하여 총 156명이며, 현재까지 남아있는 외국인 근로자들에 대한 정확한 인구수는 여러 과에서 관리하기에 알기 어렵습니다.



- 평가단 : 외국인 근로자들에 대한 근로 기간에 대한 기준이 따로 있나요?
- 담당자 : 확실한 기준은 따로 없습니다.
- 평가단 : 근로자들의 근로 계약 방식이 이탈자들을 많이 만드는 것 같습니다.
- 담당자 : 인구 정책팀에서 답변하기 어려운 질문입니다.
- 평가단 : 공식적으로 체류하는 외국인 근로자들의 수가 적어 불법 체류 근로자들의 도움이 실질적으로 필요한데, 근로의 질에 비해 인건비가 터무니없이 높게 책정되어 있습니다. 충분한 노동 인력의 확보가 절차적인 교육보다 필요한 것 같습니다.
- 담당자 : 인구 정책팀에서 답변하기 어려운 질문입니다.
- 평가단 : 외국인 근로자들의 수도 부족하지만, 그 외국인 근로자들을 케어하는 관리자의 수가 부족한 것 같습니다
- 담당자 : 인구 정책팀에서 답변하기 어려운 질문입니다.
- 평가단 : 농사를 짓는 인원이 아닌, 다른 기술을 가진 인원이 배치되는 것 같습니다.
- 담당자 : 인구 정책팀에서 답변하기 어려운 질문입니다.
- 평가단 : 최종적인 목표로 적혀있는 문제를 해결하기 위해서는 현재 각국에서 와서 정착 생활을 하고 있는 지역민들과 협업을 하여 언어적 문제나 갈등을 해결하는 데에 도움을 받았으면 좋겠습니다.
- 담당자 : 인구 정책팀에서 답변하기 어려운 질문입니다.
- 평가단 : 평가단 : 어촌 쪽의 인력이 터무니없이 부족합니다.
- 담당자 : 인구 정책팀에서 답변하기 어려운 질문입니다.

공약실천계획
평가

5-1-7 나눔과 배려, 소외됨이 없는 “위기가구 지원”

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- (사업기간) 2022. ~ 2026.
- (사업량) 2,400가구
- (총사업비) 4,608백만원(국비 2,600, 도비 195, 군비 1,698, 기타 115)
- (주요내용)
 - ① 복지사각지대 위기가구 지원
 - : 저소득 특별구호: 가구 당 현금 10만원, 백미 40kg
 - : 위기가구의 생계, 의료, 주거비 지원
 - : 생계비(1인 488,800원, 2인 826,000원) / 주거비(1~2인 25만원) / 의료비 300만원
 - : 민간과 연계한 간병이 필요한 저소득가구에 간병비 지원: 최대300만원
 - ② 재난, 재해 등 긴급위기 가구 지원
 - : 화재 등 이재민가구: 주택소실 정도에 따라 최대 500만원 이내 가구 당 백미 20Kg, 생활필수품 세트 등
 - ③ 민·관 협력체계 구축 및 지역자원 발굴 관리
 - : 재난현장 통합자원봉사지원단 육성·관리
 - : 위기사유에 따른 희망풍차 및 공동모금회 민간자원 연계

○ 사업추진계획

- 2022
 - 복지사각지대 위기가구 지원: 260가구
 - : 특별구호, 긴급생계, 주거, 의료비 등
 - 화재 위기가구 화재복구비 지원: 10건



- 공동모금회 등 민간자원연계: 30건
- 재난상황 발생 시 통합자원봉사지원단 운영
- 사후 모니터링 및 2023년 사업 반영
- 2023
 - 복지사각지대 위기가구 지원: 450가구
 - : 특별구호, 긴급생계, 주거, 의료비 등
 - 화재 위기가구 화재복구비 지원: 10건
 - 공동모금회 등 민간자원연계: 90건
 - 재난상황 발생 시 통합자원봉사지원단 운영
 - 사후 모니터링 및 2024년 사업 반영
- 2024
 - 복지사각지대 위기가구 지원: 480가구
 - : 특별구호, 긴급생계, 주거, 의료비 등
 - 화재 위기가구 화재복구비 지원: 10건
 - 공동모금회 등 민간자원연계: 110건
 - 재난상황 발생 시 통합자원봉사지원단 운영
 - 사후 모니터링 및 2025년 사업 반영
- 2025
 - 복지사각지대 위기가구 지원: 510가구
 - : 특별구호, 긴급생계, 주거, 의료비 등
 - 화재 위기가구 화재복구비 지원: 10건
 - 공동모금회 등 민간자원연계: 130건
 - 재난상황 발생 시 통합자원봉사지원단 운영
 - 사후 모니터링 및 2026년 사업 반영
- 2026
 - 복지사각지대 위기가구 지원: 250가구
 - : 특별구호, 긴급생계, 주거, 의료비 등

- 화재 위기가구 화재복구비 지원: 5건
- 공동모금회 등 민간지원연계: 45건
- 재난현장 통합자원봉사지원단 사업추진 및 자원봉사자 추가 모집
- 성과분석을 통한 사업 지속 추진

■ 질의응답

- 평가단 : 실질적으로 도움이 필요한 가구들의 발굴이 더욱 세밀하게 이뤄졌으면 좋겠습니다.
- 담당자 : 가장 일선에 계신 마을 이장님, 주위의 이웃 분들의 신고와 제보가 있다면 더욱 도움이 될 것 같습니다.
- 평가단 : 저소득 특별 구호의 도움을 받을 수 있는 기준이 무엇일까요?
- 담당자 : 기초생활 수급자를 제외하고, 실질적인 재산은 존재하지만 실질적인 도움이 필요한 경우 도움을 드립니다. 하지만 일정기준 이상의 재산을 가지고 있는 경우 등은 지원이 제한됩니다.
- 평가단 : 10만원, 백미 20kg의 지원은 1회성인가요?
- 담당자 : 1회성으로 제공되고 있습니다.
- 평가단 : 아이들만 남은 가구들은 제보와 신고가 절실히 필요한 것 같습니다. 이를 좀 더 자세히 찾아줬으면 합니다.
- 담당자 : 노력하겠습니다.
- 평가단 : 위기가구의 생계비 지원은 1회성인가요?
- 담당자 : 일정한 기준이하에 처해있는 분들은 긴급복지를 통해 이러한 생계비 지원을 한 이후에도 도움이 필요하면, 사후 절차로 최대 3개월 까지 도움을 드릴 수 있습니다.
- 평가단 : 잘 활용되지 않는 산 등의 이유로 재산이 많이 잡혀 지원을 받지 못 하는 경우에는 어떻게 되는 걸까요?



- 담당자 : 공시지가와 실제 금액과의 차이가 있기에 확실하게 말씀은 못드리지만, 지원이 필요하다고 요청 시 지원을 해 드리고, 추후에 조사를 최대한 나가 확인을 합니다.
- 평가단 : 갑작스런 사고로 인해 의료비를 지원 받을 수 있나요?
- 담당자 : 긴급의료 제도가 존재하고 있습니다. 보험이 없는 등 의료비 지원이 필요한 경우 지원을 받을 수 있습니다. 하지만 등본상의 가족의 재산도 기준으로 있기에 여러 조건의 확인이 필요합니다.

공약실천계획
평가

5-1-10 노인주간보호센터 프로그램 지원 운영

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- (사업기간) 2022. ~ 2026.
- (사업위치) 노인주간보호센터
- (사업량) 5개소
- (총사업비) 105백만원(도 65, 군 40)
- (주요내용) 노인주간보호센터에 외부 강사를 활용한 인지향상, 신체활동 증진 프로그램 운영 지원

○ 사업추진계획

- 2022
 - 노인주간보호센터 프로그램 지원 운영 계획 수립
 - 노인주간보호센터 프로그램 지원 운영 계획 시달 및 사업 안내
: 해남군 주간보호센터 5개소
 - 노인주간보호센터 프로그램 신청서류 접수
 - 노인주간보호센터 사업 대상 확정 및 통보
 - 노인주간보호센터 프로그램 운영
- 2023~2026
 - 정산 및 사업계획 성과평가
 - 노인주간보호센터 프로그램 지원 운영 계획 수립
 - 노인주간보호센터 프로그램 지원 운영 계획 시달 및 사업 안내
 - 노인주간보호센터 프로그램 신청서류 접수
 - 노인주간보호센터 사업 대상 확정 및 통보
 - 노인주간보호센터 프로그램 운영



■ 질의응답

- 평가단 : 노인 주간 보호센터에서 진행하는 프로그램 등을 섭외하고 진행하는 것은 어디서 하는 건가요?
- 담당자 : 시설을 섭외한 후 시설에서 강사 섭외를 맡게 됩니다.
- 평가단 : 보호센터와 시설에서 하는 프로그램의 질과 전문성 등이 떨어지고, 시간보내기 식으로 진행되는 것이 아쉽게 느껴집니다.
- 담당자 : 시설에서 이루어지는 프로그램 등이 아쉽게 느껴질 수 있습니다. 운영을 잘하고 있는지 확인 점검 하고 있습니다.
- 평가단 : 공개 프로그램으로 관계자와 가족들이 함께 참여하여 프로그램을 평가하였으면 합니다.
- 담당자 : 프로그램들의 신청을 받고 있는 기간입니다. 주신 의견을 토대로 제안을 한 번 드려보겠습니다.
- 평가단 : 코로나 등의 문제로 면회 또한 쉽지가 않습니다. 공무원 분들과 관리자분들의 더 많은 관심을 부탁드립니다.
- 담당자 : 코로나가 다시 심해지고 있고, 취약 계층에 위치해 있기 때문에 어떻게 해결 할 수 없는 것이 아쉽게 느껴지는 부분입니다.
- 평가단 : 주변의 어르신들이 요양 시설이나 이런 보호 센터로 가는 것을 원하지 않는 경우가 아주 많습니다. 노인들을 위해서 실질적으로 어떤 도움이 필요 한 지 고민이 필요하다는 생각이 듭니다. 도에서 운영하는 기관으로서 더욱더 세밀한 관심이 필요하다고 느껴집니다.
- 담당자 : 상부에서도 지침이 내려온 만큼 많은 관심을 가질 수 있도록 하겠습니다.
- 평가단 : 주간 보호 센터를 운영 할 수 있는 기준은 어떻게 되나요?
- 담당자 : 요양 등급을 받고 그 등급에 따라 운영 할 수 있습니다.
- 평가단 : 관리 감독을 할 때, 미리 알린 후 가는 것이 아니라 불시에 점검을 하는 등 좀 더 철저한 감독을 부탁드립니다.

- 담당자 : 조금 더 자주, 노력해보겠습니다.
- 평가단 : 주간 센터의 운영도 중요하지만 보호센터를 가지 않을 수 있도록 안전 교육과 여러 복지를 운영 해주었으면 좋겠습니다.
- 담당자 : 여러 프로그램 개발 등을 통해 좀 더 도움이 될 수 있는 사항들을 마련해 보겠습니다.
- 평가단 : 국민 감시단 등을 운영하는 등 공무원뿐 아니라 가족들 혹은 주민들이 감사에 참여 할 수 있게 했으면 좋겠습니다.
- 담당자 : 좋은 의견입니다. 참고 하겠습니다.
- 평가단 : 실질적으로 신발에 대한 지원이 있었으면 좋겠습니다.
- 담당자 : 여러 지원 사업들이 있지만 신발에 대한 사업은 없습니다. 신발에 대한 사업도 고려해보겠습니다.



■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- (사업기간) 2022 ~ 2026
- (사업량) 5개 사업
- (총사업비) 3,583백만원
- (주요내용)
 - 생애주기별 한의약 건강증진 관리
: 독거노인 및 경로당 방문 한방진료·상담 등
 - 평생 건강의 첫 걸음, 구강보건사업
: 경로당 및 사회복지시설 등 찾아가는 진료버스 운영
 - 생명사랑 자살예방 및 정신건강관리
: 정신건강 상담서비스 및 자살예방교육 등
 - 맞춤형 방문건강관리 서비스
: 만성질환자 및 허약노인 등 주기적인 방문건강관리 등
 - 치매안심통합관리 서비스
: 치매환자 건강관리 및 조호물품 제공 등

○ 사업추진계획

- 2022
 - 생애주기별 한의약 건강증진 관리 지속 추진
 - 평생건강의 첫 걸음, 구강보건사업 지속 추진
 - 생명사랑 자살예방 및 정신건강관리 지속 추진
 - 맞춤형 방문건강관리 서비스 제공 지속 추진

- 치매안심통합관리서비스 제공 지속 추진
- 2023
 - 생애주기별 한의약 건강증진 관리 지속 추진
 - 평생건강의 첫 걸음, 구강보건사업 지속 추진
 - 생명사랑 자살예방 및 정신건강관리 지속 추진
 - 맞춤형 방문건강관리 서비스 제공 지속 추진
 - 치매안심통합관리서비스 제공 지속 추진
- 2024
 - 생애주기별 한의약 건강증진 관리 지속 추진
 - 평생건강의 첫 걸음, 구강보건사업 지속 추진
 - 생명사랑 자살예방 및 정신건강관리 지속 추진
 - 맞춤형 방문건강관리 서비스 제공 지속 추진
 - 치매안심통합관리서비스 제공 지속 추진
- 2025
 - 생애주기별 한의약 건강증진 관리 지속 추진
 - 평생건강의 첫 걸음, 구강보건사업 지속 추진
 - 생명사랑 자살예방 및 정신건강관리 지속 추진
 - 맞춤형 방문건강관리 서비스 제공 지속 추진
 - 치매안심통합관리서비스 제공 지속 추진
- 2026
 - 생애주기별 한의약 건강증진 관리 지속 추진
 - 평생건강의 첫 걸음, 구강보건사업 지속 추진
 - 생명사랑 자살예방 및 정신건강관리 지속 추진
 - 맞춤형 방문건강관리 서비스 제공 지속 추진
 - 치매안심통합관리서비스 제공 지속 추진



■ 질의응답

- 평가단 : 치매 진단을 할 때 보건소의 직원이 직접 하게 되는데, 검진 시의 질문들이 실질적으로 치매를 진단하고 예방하기에 부적절하고 많이 부족하다고 생각 됩니다. 가족들의 의견도 같이 들어보는 것이 필요합니다.
- 담당자 : 치매 진단 등급은 보건소에서 결정하는 것이 아니라 건강보험공단에서 하고 있습니다. 또한 치매 진단의 검사 도구가 작년에 바뀌었습니다. 가족들의 의견을 듣기 위해 의사 선생님들을 많이 만나 볼 수 있도록 하고 있습니다. 최근에 바뀐 점들이 많기에 앞으로 잘 이행될 수 있도록 더 많이 노력하겠습니다.
- 평가단 : 마을 이장이나 주변 마을 주민들의 건의로도 찾아와 검진 등을 해주었으면 합니다. 본인은 잘 느끼지 못하는 경우가 많아 사각지대가 많은 것 같습니다.
- 담당자 : 참고하겠습니다.
- 평가단 : 지역 형편상 개개인에 맞는 제대로 된 서비스를 받지 못하는 경우가 많습니다. 개개인에 맞는 전문적인 의료 서비스의 연결을 보건소를 통해 전문적으로 해주었으면 합니다.
- 담당자 : 치매 검사를 총 3단계에 거쳐 진행하고 있습니다. 이를 통해 치매의 종류 등을 알 수 있게 하고, 소득 기준에 따른 지원과 서비스를 받을 수 있도록 연계하고 있습니다.
- 평가단 : 이러한 지원 사업이 있는지를 모르는 경우가 많습니다. 더욱 많은 홍보가 필요한 것 같습니다.
- 담당자 : 좋은 사업들이 많이 존재하지만 실질적인 홍보가 부족한 점이 안타까운 것 같습니다. 홍보에 좀 더 힘을 써보겠습니다.
- 평가단 : 보건소에 걸려오는 문의나 상담에 대해 조금 더 세심하게 신경을 써준다면 많은 도움이 될 것 같습니다.
- 담당자 : 노력 하겠습니다.

- 평가단 : 요양 등급 판정에 더욱 힘을 써주었으면 합니다. 등급 판정이 애매하거나 잘못 나오는 경우가 많이 있습니다. 이러한 부분에 가족들의 의견을 많이 참고 해주었으면 합니다.
- 담당자 : 좀 더 정확하게 할 수 있도록 노력하겠습니다.
- 평가단 : 자녀들이 다른 부분에서는 신경을 많이 쓰지만 의외로 지팡이 같은 부분은 챙기지 못하는 경우가 많습니다. 지팡이나 보행기 등을 지원해주었으면 합니다.
- 담당자 : 참고하여 잘 반영 해보겠습니다.



3. 분임별 토의 내용 및 결과

가. 잘 살아보세 해남 (1분임)

공약실천계획 조정 심의	2-4-2 국립해양수산 박물관 건립
-----------------	---------------------

■ 조정 심의요청 내역 : 공약삭제

변경 전	국립 해양수산 박물관 건립
변경 후	공모사업 미선정에 따른 국립 해양수산 박물관 미건립

○ 조정사유

- 국립해양수산박물관 건립 공모사업 미선정에 따른 공약 조정
 - 박물관 유치 및 건립 공약 삭제

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

	분임 찬반 투표 결과			전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	불승인	기권	참여자
1차 조사	3	0	0	13	4	2	19
2차 조사	3	0	0				

■ 찬성의견

- 도에서 유치가 안되어서 군 자체로 진행하기는 어려움.
- 도에서 해결하지 못하는 것을 군 차원에서 어떻게 해결할 수가 없음.
- 공모사업이라 어떻게 할 수 없고, 다른 공모나 사업을 진행했으면 함.

■ 반대의견

- 없음.

■ 기타의견

- 해남군에서 박물관 건립을 못하는 대신 재생에너지 사업을 추진하면 좋겠음.
- 안전에 대한 필요한 의견이 담당 공무원에게 전달되어서 고마움.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 3명이 모두 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 13명이 찬성하고 4명이 반대하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



■ 사업 내용

○ 사업개요

- (근거) 「해남군 명예감사관제 운영 규정」
- (제8기 명예감사관 구성현황)
 - 인 원: 15명(읍 2, 면 13)
 - 임 기: 2년('22. 6. 5. ~ '24. 6. 4.)
 - 위촉방법: 읍면장 추천 후 군수 위촉
- (주요임무) 지역동향·주민불편사항·공직자 부조리 등에 관한 제보
- (활동방법)
 - 읍면 정기 종합감사 시 명예감사관 면담 및 제보 접수
 - 명예감사관 간담회 참석 등
 - 주민불편사항 등 수시 제보

■ 공약평가

- 사업의 효과에 대해 느낄 수 있는 게 거의 없음.
- 누구나 제보·제안할 수 있고, 명예감사관이 되는데 어려움이 없을 것 같음.

■ 군민평가단 권고안

- 뽑는 방법을 인맥으로 뽑지 않고, 정당하게 뽑을 수 있도록 해야 함.
- 감사가 공무원 인수인계 등 자기 분야에 맞는 업무를 책임지고 잘 진행하는지 점검해야 함.
- 감사관제를 운영하는 것에 대해 알고 느낄 수 있도록 진행해야 함.

■ 제안이유

- 뽑는 방법을 인맥으로 뽑지 않고, 정당하게 뽑을 수 있도록 해야 함.
 - 공정성에 어긋나지 않아야 함.
- 감사가 공무원 인수인계 등 자기 분야에 맞는 업무를 책임지고 잘 진행하는지 점검해야 함.
 - 민원이 들어왔을 때 담당자가 책임지고 일처리를 잘할 수 있어야 함.
- 감사관제를 운영하는 것에 대해 알고 느낄 수 있도록 진행해야 함.
 - 감사관제를 운영하는지 몰라서 제보를 못하는 경우가 없어야 함.

■ 기타의견

- 없음.



■ 사업 내용

○ 사업개요

- (사업기간) 2022 ~ 2026
- (총사업비) 6,052백만원
- (주요내용) 사회적경제 개념의 확산을 위해 교육 및 성장 가능성있는 기업을 발굴하여 사회적경제 진입 지원

■ 공약평가

- 마을사람들끼리 발전과 단합이 되어서 마을기업이 좋을 것 같음.
- 동네라서 서로서로 도와 사업을 진행 할 수 있음.
- 마을의 불편사항 등을 개선할 수 있어서 좋음.

■ 주민평가단 권고안

- 공지를 많이 해서 참여를 쉽게 할 수 있도록 해야 함.
- 공무원 담당자들이 관심을 가지고 더 많은 협조를 해야 하고, 마을사업에서 주민들이 무엇이 필요한지 귀를 기울여서 해결을 해주어야 함.
- 예산을 풍족하게 확보하고, 많은 기업에게 기회를 주어야 함.

■ 제안이유

- 공지를 많이 해서 참여를 쉽게 할 수 있도록 해야 함.
 - 참가율을 높여서 질 좋은 마을 기업을 활성화 하였으면 함.

- 공무원 담당자들이 관심을 가지고 더 많은 협조를 해야 하고, 마을사업에서 군민들이 무엇이 필요한지 귀를 기울여서 해결을 해주어야 함.
 - 활성화 되도록 많이 협조해주면 더 많이 참여를 할 것임.
- 예산을 풍족하게 확보하고, 많은 기업에게 기회를 주어야 함.
 - 숙제만 내고 모르는 척하지 말고, 자신의 일처럼 미흡한 부분을 잘 해결해서 진행하였으면 함.

■ 기타의견

- 어떤 것을 할지 잘 모르기에 사업의 안건을 중점적으로 요약해서 제안해 주면 좋겠음.
- 읍사무소에 전달사항을 잘 전해 주었으면 함.



■ 사업 내용

○ 사업개요

- (사업기간) 2022 ~ 2026
- (총사업비) 2,478백만원 ※ 개소당 5백만원~20백만원
- (주요내용) 주민이 주도하여 마을 현안문제를 해결해가는 과정을 통해 주민 역량강화 및 공동체 활성화
- (사업유형)

유형		내용	지원금액
공동체 활성화	마을형	마을 내 공동체 활동 지원	1~5백만원
	아파트형	아파트 갈등 해결 및 네트워크 형성	1~5백만원
	행복마을 리빙랩	실생활 문제 해결 방안을 마련하는 공동체 활동 지원	10백만원
공기 빛깔	씨앗	마을이야기지도, 마을미디어 제작 지원	1~5백만원
	새싹	마을계획, 마을총회, 워크숍 등 지원	5~8백만원
	열매	마을테마사업, 마을브랜드 제작 지원	10~20백만원
온(溫)마을 돌봄		공동체 주도의 취약계층 등 돌봄사업 지원	10백만원 이내

■ 공약평가

- 공동체에서 마을 어르신들이 혜택을 볼 수 있음.
- 환경 개선으로 밝은 환경이 되고 더 좋은 환경을 갖추어서 좋음.
- 취약계층 집수리를 해서 좋음.
- 독거노인 반찬 나누기 등 복지를 해 줘서 좋음.
- 학생들이 봉사활동도 하고 보람을 찾을 수 있음.

■ 군민평가단 권고안

- 젊은 사람들이 활동할 수 있도록 해 주어야 함.
- 마을공동체 활동을 잘할 수 있도록 지속적으로 추진해야 하고, 사업계획서 작성 서포트 등이 필요함.
- 참여도를 높일 수 있도록 홍보를 많이 해야 함.

■ 제안이유

- 젊은 사람들이 활동할 수 있도록 해 주어야 함.
 - 젊은 사람들이 많이 참여를 할 수 있도록 해야 함.
- 마을공동체 활동을 잘할 수 있도록 지속적으로 추진해야 하고, 사업계획서 작성 서포트 등이 필요함.
 - 지원 없이는 마을 공동체 활동을 잘 못함.
- 참여도를 높일 수 있도록 홍보를 많이 해야 함.
 - 많이 참여를 해야만 공동체의 일원으로 활동할 수 있음.

■ 기타의견

- 주차공간과 주차요원을 확보해야 함.
- 행사나 사람들이 많이 왕래할 때 무질서한 사고가 나지 않도록 방안을 마련해야 함.
- 행사 진행 협조도 필요함.



나. 살기 좋은 해남 (2분임)

공약실천계획
조정 심의

5-1-5 장애인복지시설 인프라 확충

■ 조정 심의요청 내역 : 지표 변경

변경 전	장애인주간보호센터 신축
변경 후	장애인가동생활가정(선재의집)기능보강사업

○ 조정사유

- 現 장애인주간보호센터는 장애인종합복지관 부속시설로 당초 공간협소 등의 이유로 접근성이 용이한 인근 부지(고도리 21-1, 21-2)를 매입하여 신축코자 하였으나, 매매의사를 밝혔던 고도리 21-1의 토지소유자가 양도소득세 부담으로 매매의사를 철회함에 따라 고도리 21-2(780㎡)의 필지만 매입하게 됨. 예정된 신축부지는 바로 도로 옆에 위치하고 있어 장애인들이 통행시 위험할 것으로 판단되며, 장소가 협소하여 전면 재검토 필요성 대두
- 또한 1996.6.19. 사용승인된 장애인종합복지관은 노후화된 시설물로 발달장애인 직업재활 프로그램 등 다양한 욕구를 반영할 수 없는 공간적 여건으로 군의회 등을 통해 지속적으로 신축이전 건의가 있었을 뿐만아니라 2023년 주민참여예산제 간담회 시 신축이전 건의된 사항으로 장애인종합복지관을 이전 신축하여 장애인주간보호센터를 포함한 장애인과 비장애인이 함께 어울릴 수 있는 복합 복지·문화시설 인프라를 구축하고자 함.

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	불승인	기권	참여자
1차 조사	3	0	0	14	1	4	19
2차 조사	3	0	0				

■ 찬성의견

- 장애인 주간보호센터가 너무 노후화 되었음에도 예산 부족으로 인해 신축이 되지 못하는 상황임. 보강사업으로라도 도움을 줄 수 있을 거라 기대가 됨.
- 찬성은 하지만 보강사업에 투입되는 기술자는 군민이 아니어도 철저한 검증을 통해 선정하였으면 함. 이해 관계없는 보강사업을 원함.
- 약자에게 힘이 되었으면 하기에 찬성함.

■ 반대의견

- 없음.

■ 기타의견

- 공무원이 보강사업을 할 때 자신의 집을 보강하는 것처럼 예산을 알뜰하게 꼭 필요한 곳에 사용하였으면 함.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 3명이 모두 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 14명이 찬성하고 1명이 반대하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



■ 사업 내용

○ 사업개요

- (사업기간) 2022 ~ 2026
- (지원근거) 해남군 농촌 인력 지원에 관한 조례
- (사업위치) 해남군 일원
- (지원대상) 해남군에 주소를 두고 농업경영정보를 등록한 농업인, 농업법인 등
- (총사업비) 1,535백만원(국비 195, 도비 70, 군비 1,270)
- (주요내용)
 - 외국인 계절근로자 프로그램 운영
 - 농촌인력중개센터 운영
 - 범군민 농촌일손돕기 참여 확대

■ 공약평가

- 농가가 인력이 부족으로 많은 어려움을 겪고 있기에 인력확충 사업은 농민들에게 많은 도움이 될 것임.

■ 군민평가단 권고안

- 임금문제와 관련하여 담당자가 임금이 제대로 지급이 되는지 확인하는 과정이 꼭 필요함.
- 실질적인 도움이 되도록 외국인 근로자 교육을 확실하게 해서 배치해야 함.

■ 제안이유

- 임금문제와 관련하여 담당자가 임금이 제대로 지급이 되는지 확인하는 과정이 꼭 필요함.
 - 현장에서 제대로 임금이 지불되지 않고 있음.
- 실질적인 도움이 되도록 외국인 근로자 교육을 확실하게 해서 배치해야 함.
 - 현장에서는 관리가 잘되지 않아서 농장주들의 피해가 큼

■ 기타의견

- 없음.



■ 사업 내용

○ 사업개요

- (사업기간) 2022. ~ 2026.
- (사업위치) 200백만원(군비)
- (주요내용)
 - 해남미소 홈페이지 개편시 별도 판매 코너 신설
 - 해남미소를 통한 직거래 및 대량거래처 확보
 - 로컬푸드 직매장 코너 신설을 통한 상설 판매
 - 소비자 인식개선을 위해 다양한 매체를 통한 못난이 농산물 등 홍보

■ 공약평가

- 못난이 농산물이라도 생산 과정은 같은 제품으로써 다소 외적인 품질은 떨어지나 맛에는 차이가 없으므로, 새로운 유통과정을 통해 어려움을 겪는 농가 소득에 도움을 줄 수 있음.

■ 군민평가단 권고안

- 해남미소에서 못난이 제품에 대한 코너를 만드는 과정부터 시작하여 유통이 제대로 잘 되도록 해야 함.

■ 제안이유

- 해남미소에서 못난이 제품에 대한 코너를 만드는 과정부터 시작하여 유통이 제대로 잘 되도록 해야 함.

- 못난이 상품도 훌륭하고 맛에는 차이가 없으므로, 판매에는 문제가 전혀 없다고 생각함.

■ 기타의견

- 없음.



■ 사업 내용

○ 사업개요

- (사업기간) 2022년 ~ 2025년
- (사업위치) 연안 9개면 해안가
- (사업량) 해양쓰레기 수거처리 외 5종(쓰레기 처리 연 4,000톤)
- (총사업비) 10,362백만원
- (주요내용) 해양쓰레기 수거 및 처리

■ 공약평가

- 해양이 깨끗해지면 해남의 이미지가 좋아지고 해양환경이 좋아짐.
- 관광기에도 해남이 깨끗한 도시라는 이미지를 심어줄 수 있음.

■ 군민평가단 권고안

- 바다쓰레기 오염을 예방할 수 있는 CCTV를 강화하고, 집중 관제 요원을 배치하여 범인을 검거한 후 실질적인 책임을 물어야 함.
- 의식의 변화가 제일 우선임.
- 낱짚을 지정하여 쓰레기를 집중 수거하였으면 함.

■ 제안이유

- 바다쓰레기 오염을 예방할 수 있는 CCTV를 강화하고, 집중 관제요원을 배치하여 범인을 검거한 후 실질적인 책임을 물어야 함.

- CCTV가 오염 방지와 범인 검거에도 도움을 주고, 이를 통해 환경을 살릴 수 있음.
- 의식의 변화가 제일 우선임.
 - 의식의 변화가 없으면 어떤 정책을 만들어도 쓰레기문제는 해결되지 않을 것이라 생각됨.
- 낱짚을 지정하여 쓰레기를 집중 수거하였으면 함.
 - 사업비를 꾸준히 사용할 수 있고, 깨끗한 바다환경 조성 및 해양쓰레기를 수거할 수 있는 사업이라 생각됨.

■ 기타의견

- 없음.



다. 마중해: 마한 중심 해남 (3분임)

공약실천계획
평가

3-1-4 두륜산 가족단위 힐링공간 조성

■ 사업 내용

- 사업개요
 - (사업기간) 2019 ~ 2026
 - (사업위치) 해남군 삼산면 구림리 138-19 일원
 - (총사업비) 10,000백만원(도비 5,000 군비 5,000)
 - (주요내용) 생태 힐링파크(카트레이싱, 사계절썰매장, 빛의 터널) 별빛 가드닝 ZONE(플라워가든, 뮤직가든, 이벤트광장)

■ 공약평가

- 관광객 유입할 수 있는 기회, 해남의 위상을 알릴 수 있는 기회임.
- 제대로만 된다면 해남 주민들의 놀거리 공간 부족을 해소할 수 있음.
- 두륜산과 천녀 고찰, 유네스코 자체가 자랑거리이며, 단기간에 투자비 효율성을 높이는 것은 어려울 수 있으나 후손들을 생각할 때 장기적으로 기여도가 높음.
- 자연환경 및 전시공간 및 놀이기구로 인해 타 유네스코 지정 지역보다 차별화된 공간임.
- 프로그램 내용이 가족과 함께이며, 교육목적으로 충족이 가능함.
- 관광객 유치와 수익창출로 인해 주민의 삶 보장 및 향상을 기대할 수 있음.

■ 군민평가단 권고안

- 4차선이 확보된 상태인데, 아직 확보되지 않은 대흥가 입구까지 도로는 유지가 필요함. 현재 아름다운 길(산책로)은 놔두고, 교통해소를 위한 우회로 길을 내야 함.
- 별빛 가드닝 존 진행 시 숙박시설을 개선해야 함. 외국인 유치 가능한 새로운 비즈니스 호텔, 또는 기존에 있는 상사면 인근 한옥 민박촌의 활성화가 필요함.
- 현재 예산으로는 사계절 썰매장이 가능하지 않을 것 같으므로, 예산 세부내역을 군민에게 투명하게 알리고 부족한 예산 확보 방안도 수립해야 함.

■ 제안이유

- 4차선이 확보된 상태인데, 아직 확보되지 않은 대흥가 입구까지 도로는 유지가 필요함. 현재 아름다운 길(산책로)은 놔두고, 교통해소를 위한 우회로 길을 내야 함.
 - 자연을 훼손하지 말고, 아름다운 길을 유지하는 것이 필요함. 수십 년 된 나무들을 제거 하는 것이 안타까움.
- 별빛 가드닝 존 진행 시 숙박시설을 개선해야 함. 외국인 유치 가능한 새로운 비즈니스 호텔, 또는 기존에 있는 상사면 인근 한옥 민박촌의 활성화가 필요함.
 - 진도는 750개의 룸을 보유한 숙박업이 생기고 있어서 해남 관광객을 진도에 다 빼앗길 수 있음.
- 현재 예산으로는 사계절 썰매장이 가능하지 않을 것 같으므로, 예산 세부내역을 군민에게 투명하게 알리고 부족한 예산 확보 방안도 수립해야 함.



- 현 예산은 계획한 내용을 마무리 하는 데 매우 부족하여 사업이 완공 되지 않을 수 있음.

■ 기타의견

- 없음.

공약실천계획
평가

3-1-10 먹거리 및 음식문화 개선사업 추진

■ 사업 내용

○ 사업개요

[안전한 외식문화환경 조성]

- (사업기간) 2022 ~ 2026
- (총사업비) 1,240백만원
- (주요내용)
 - 위생적이고 안전한 음식문화 정착
 - 위생 확보 및 편리한 환경조성을 위한 시설개선 및 위생용품 지원
 - 음식점 위생등급제 활성화

■ 공약평가

- 변화되는 식생활 문화를 현대에 맞게 테이블 문화로 바꿔 줌.
- 높은 연령대가 식당을 운영하여 현재의 예절 부족 현상에 대한 향상을 기대함.
- 시설 개선으로 위생상태 향상을 기대함.

■ 군민평가단 권고안

- 가격적 부담으로 인해 식당 식자재로 해남 생산물보다 외부 생산물을 사용하고 있으므로, 해남 생산물 소비를 위한 지원이 필요함.
- 젓갈, 김치 등 전통식품 공장의 명맥을 유지해야 하므로, 식당에서 전통식품 공장 이용 시 지원이 필요함.



- 안심식당, 모범식당 혜택을 명확히 하고 이점을 강화해야 함. 장려를 위해 분명한 이점과 인센티브, 프로모션이 필요하고, 반대로 위생, 보건 문제에는 분명히 패널티를 줘야 함.

■ 제안이유

- 가격적 부담으로 인해 식당 식자재로 해남 생산물보다 외부 생산물을 사용하고 있으므로, 해남 생산물 소비를 위한 지원이 필요함.
 - 식자재 가격 부담으로 인해 해남 자체 생산물 소비가 안되고 있음.
- 젓갈, 김치 등 전통식품 공장의 명맥을 유지해야 하므로, 식당에서 전통식품 공장 이용 시 지원이 필요함.
 - 해남 전통 문화, 전통 맛 유지를 위해 군에서 지원해야 함. 비용부담으로 전통식품을 선택하지 않고 외면하는 사회 분위기에 대한 대안도 필요함.
- 안심식당, 모범식당 혜택을 명확히 하고 이점을 강화해야 함. 장려를 위해 분명한 이점과 인센티브, 프로모션이 필요하고, 반대로 위생, 보건 문제에는 분명히 패널티를 줘야 함.
 - 이점이 없다면 안심식당, 모범식당을 누구도 하려고 하지 않을 것임.

■ 기타의견

- (전체회의) 예산은 매년 상승하는데 식당수가 늘어나지 않았음.

공약실천계획
평가

3-2-7 마한역사문화권 복원정비사업

■ 사업 내용

○ 사업개요

- (사업기간) 2022년 ~ 2026년
- (사업위치) 해남군 일원
- (총사업비) 14,430백만원
- (주요내용) 해남 마한역사문화권 전략계획 및 정비시행계획 수립, 중요 유적 시발굴조사 및 기초자료 확보, 마한역사문화 복원 정비 및 역사 관광의 자원화

■ 공약평가

- 해양 문화권으로서 해남의 가치를 알릴 수 있음.
- 역사적인 가치 창출을 통해 관광과의 연계를 모색 할 수 있음.

■ 군민평가단 권고안

- 해남만의 독특하고 차별화된 명확한 구체적 근거 제시가 필요함.
- 역사적 가치가 관광으로 연계되어 되었을 때 관광객 유치와 수익성에 어떤 영향이 있는지 그에 대한 명확한 청사진이 필요함.
- 마한의 대중화를 위한 구체적 전략이 필요함.

■ 제안이유

- 해남만의 독특하고 차별화된 명확한 구체적 근거 제시가 필요함.



- 마한 문화권을 주장하는 지자체가 많으므로, 차별화 및 명확성이 있어야 함.
- 역사적 가치가 관광으로 연계되어 되었을 때 관광객 유치와 수익성에 어떤 영향이 있는지 그에 대한 명확한 청사진이 필요함.
- 아직 초기라 그럴 수 있으나, 구체적이고 명확성이 높을 때 사업비도 효율적으로 사용할 수 있으며 목표를 이룰 수 있음.
- 마한의 대중화를 위한 구체적 전략이 필요함.
- 잘 모르는 마한에 대해 투자를 하는 만큼 대중의 관심을 끄는 일이 매우 중요함.

■ 기타의견

- 없음.

공약실천계획
평가

3-3-2 군민 건강 증진을 위한 스포츠 클럽 육성

■ 사업 내용

○ 사업개요

- (사업기간) 2022 ~ 2026
- (사업예산) 550백만원
- (주요내용)
 - 프로그램 개설 및 운영 지원(대회 참가지원 포함)
 - 군민 모두를 위한 다채로운 강좌 개설 지원
 - ※ 땅끝해남스포츠클럽 현황
 - ▶ 7종목(축구, 탁구, 야구, 배구, 배드민턴, 펜싱, 수영) 강좌 개설
 - ▶ 11강좌 235명

■ 공약평가

- 고연령 인구가 많은 해남군의 군민 건강을 지키는 공약임.
- 해남은 타 도시에 비해 다양한 스포츠클럽이 잘 되어 있는데, 그것을 해남군의 지역적 장점으로 강화할 수 있음.

■ 군민평가단 권고안

- 노령 인구를 중점으로 하는 게이트볼, 사교댄스 및 스포츠클럽 육성이 필요함.
- 스포츠 다양성을 위해 클럽 강사 처우 개선이 필요함.



■ 제안이유

- 노령 인구를 중심으로 하는 게이트볼, 사교댄스 및 스포츠클럽 육성이 필요함.
 - 해남군에 노령인구가 많음.
- 스포츠 다양성을 위해 클럽 강사 처우 개선이 필요함.
 - 현재 비용으로는 강사 섭외에 어려움이 있음.

■ 기타의견

- 없음.

라. 더불어 사는 우리 (4분임)

공약실천계획
평가

4-1-5 해남 경제발전 중장기 계획 수립

■ 사업 내용

○ 사업개요

- (사업기간) 2022 ~ 2023
- (사업대상) 해남군 경제·산업분야 전반
- (사업량) 1식
- (총사업비) 100백만원
- (사업내용)
 - 공간적 범위 : 해남군 전 지역
 - 시간적 범위 : 2023년 ~ 2032년
 - 내용적 범위 : 지역경제 현황 및 여건분석, 경제 발전 10개년 계획의 비전 및 목표 설정, 미래 전략 및 실행력 제고 방안

■ 공약평가

- 젊은 세대가 마음의 안정을 가지고 꾸준히 살 수 있고, 인구유입도 가능한 공약임.
- 너무나 범위가 광범위해서 어떻게 딱 단정하기가 어려움.

■ 군민평가단 권고안

- 사업 관련 용역을 할 때 세분화해서 해야 함.
- 용역을 지역 업체에 맡기게 되더라도 지역 간 이권이 발생되지 않았으면 함.



■ 제안이유

- 사업 관련 용역을 할 때 세분화해서 해야 함.
 - 경제, 사업 분야 등 매우 광범위한 내용임.
- 용역을 지역 업체에 맡기게 되더라도 지역 간 이권이 발생되지 않았으면 함.
 - 이권 발생으로 지역 간 분쟁이 일어날 수 있기에 군수의 더 많은 관심이 필요함.

■ 기타의견

- 없음.

공약실천계획
평가

4-1-9 해남형 농촌유학센터 운영

■ 사업 내용

○ 사업개요

- (사업기간) 2022 ~ 2026
- (사업량) 1개소
- (총사업비) 448백만원
- (주요내용)
 - 기반구축: 유학시설 개보수 지원, 체험장 조성, 사무실 구축 등
 - 센터운영: 센터 및 교육 프로그램 운영, 종사자 인건비 등 지원

■ 공약평가

- 일시적 일지라도 인구를 유치하는데 큰 장점이 있을 것 같음.
- 전라남도에서 처음으로 시도해 본다는 것이 장점임.

■ 군민평가단 권고안

- 온 가족이 올 수 있도록 여기에서 살 수 있는 여건을 만들었으면 함.
- 농토를 지원해 주어야 함.

■ 제안이유

- 온 가족이 올 수 있도록 여기에서 살 수 있는 여건을 만들었으면 함.
 - 서울지역 사람들로 한정하더라도 지원 금액이 100만원이면 너무 적을 것 같음. (현재 유치예정인원 : 연 5~6명)



○ 농토를 지원해 주어야 함.

- 직접 농사를 지어서 자급자족할 수 있게 해야 함.

■ 기타의견

○ 우리 지역이 농촌과 어촌이 함께 하는 지역이기에 어업과 관련된 일자
리도 지원해 주었으면 함.

공약실천계획
평가

4-2-1 군민 안전문화운동 전개

■ 사업 내용

○ 사업개요

- (사업기간) 2022년 ~ 2026년
- (대 상) 해남군 전 군민
- (총사업비) 738백만원
- (주요내용) 찾아가는 남도안전학당 운영 등 5개 분야
 - ① 남도안전학당운영 ② 안전체험탐방단운영 ③ 안전문화운동 캠페인
 - ④ 안전신문고 신고웹 운영 ⑤ 유관기관·사회단체 협업 안전점검
- (사업별 주요내용)
 - ① 찾아가는 남도안전학당(65세 이상 어르신 대상 마을방문 교육)
 - : 교통안전교육: 교통사고 예방을 위한 보행수칙 및 교통법규 등
 - : 생활안전교육: 화재, 지진, 감염병, 안전사고, 노인 건강수칙 등
 - ② 안전체험탐방단(체험형 안전교육)
 - : 관내 어린이집, 유치원, 초·중학교생 대상으로 안전체험학습장에 방문하여 교통, 생활안전, 자연재해 등 직접 체험하는 안전교육 진행
 - ③ 안전문화운동 홍보 캠페인(전 군민 대상)
 - : 시기별·재난분야별 안전캠페인 실시, 주민의 관심을 유도하여 안전의식 변화를 통해 사고 예방
 - : 매월 4일 안전점검의 날 등 홍보 캠페인 확대 실시
 - : 군내버스 외부 광고(시기별 안전사고 예방 테마선정)
 - ④ 안전신문고 신고 웹 및 읍면 안전보안관(20명) 운영
 - : 안전신문고 웹 활용 주민들의 위험, 재해 요인 신고·사전처리
 - : 읍면 안전보안관 확대 운영으로 재해 위험요인 등 모니터링 강화



- ⑤ 유관기관 및 사회단체 협업 전기·화재 안전점검
: 재난취약계층 가정방문 전기 및 화재예방 안전점검

■ 공약평가

- 안전의식수준이 높아져서 안전한 사회가 한걸음 더 다가올 것으로 기대함.

■ 군민평가단 권고안

- 찾아가는 남도안전학당의 횡수를 늘려야 함.
- 안전교육을 확대 운영해야 함.
- 사건사고가 많이 발생하기에 소방체험활동을 필히 운영해야 함.

■ 제안이유

- 찾아가는 남도안전학당의 횡수를 늘려야 함.
 - 안전의식에 대해 더 이해도가 높을 것 같음.
- 안전교육을 확대 운영해야 함.
 - 나이가 많은 분들도 자주 듣게 되면 느끼는 점이 더 늘어날 것 같음. 그리고 작은 선물도 주면 더 좋겠음.
- 사건사고가 많이 발생하기에 소방체험활동을 필히 운영해야 함.
 - 경험을 미리 해 보면 정말 사고가 발생했을 때 대처능력이 향상될 것으로 생각함.

■ 기타의견

- 없음.

공약실천계획
평가

4-2-8 뚝뚝한 자원순환 마을 조성

■ 사업 내용

○ 사업개요

- (사업기간) 2021. 1. 1. ~ 2023. 8. 30.
- (사업위치) 해남읍 일원
- (총사업비) 10,000백만원(국 6,000 도 600 군 3,400)
- (주요내용) 재활용품 교환센터, 자원순환 교육·체험장, 자원순환 시설 구축

■ 공약평가

- 깨끗한 해남이 될 것임.
- 나부터 변화가 중요할 것 같음.

■ 군민평가단 권고안

- 분리수거에 관한 교육의 기회를 늘려야 함.
- 깨끗한 동네를 선정해서 시상도 해서 동네끼리 경쟁을 유발하면 좋을 것 같음.

■ 제안이유

- 분리수거에 관한 교육의 기회를 늘려야 함.
 - 나만 잘 해서 될 일은 아니고, 의식의 변화가 필요함.
- 깨끗한 동네를 선정해서 시상도 해서 동네끼리 경쟁을 유발하면 좋을 것 같음.



- 함께 잘 하면 깨끗한 해남이 될 수 있음.

■ 기타의견

- 없음.

마. 사랑 5분임 (5분임)

공약실천계획
평가

5-1-1 외국인 계절근로자 케어프로그램 운영

■ 사업 내용

○ 사업개요

- (사업기간) 2022년 ~ 2026년
- (사업대상) 외국인 계절근로자 및 고용주
 - ※ 외국인 근로자 숙소사 입소대상자 포함
- (총사업비) 44백만원
- (주요내용) 국내 입국 후 사업장 배치 전 국내 생활 적응을 위한 기본 소양 교육, 사업장 별 근로에 필요한 기술교육 실시

■ 군민평가단 권고안

- 좀 더 현실적인 케어 방안이 필요함.
- 장기적인 케어 방안이 필요함.
- 외국인 근로자 케어 프로그램뿐만 아니라 외국인 근로자 제도의 홍보가 많아져야 함.

■ 제안이유

- 좀 더 현실적인 케어 방안이 필요함.
 - 구체적인 방법 없이 형식적으로 글로만 적혀있는 그러한 교육인 것 같아서 좀 더 현실적이고 실질적인 방안이 필요하다고 생각함.
- 장기적인 케어 방안이 필요함.



- 현재 있는 근로자들에 대한 장기적인 사후 관리와 농가에 대한 관리가 체계적으로 이루어져야 외국인 근로자들의 이탈 문제가 줄어들 것임.
- 외국인 근로자 케어 프로그램뿐만 아니라 외국인 근로자 제도의 홍보가 많아져야 함.
- 이러한 제도가 있음을 모르는 사람 또한 많이 있어 제대로 프로그램들이 이루어지지 않고 있음. 프로그램이 제대로 되어야 농가 혹은 어촌에서의 근로자들과의 좋은 관계가 이루어질 것임.

■ 기타의견

- 없음.

공약실천계획
평가

5-1-7 나눔과 배려, 소외됨이 없는 “위기가구 지원”

■ 사업 내용

○ 사업개요

- (사업기간) 2022. ~ 2026.
- (사업량) 2,400가구
- (총사업비) 4,608백만원(국비 2,600, 도비 195, 군비 1,698, 기타 115)
- (주요내용)
 - ① 복지사각지대 위기가구 지원
 - : 저소득 특별구호: 가구 당 현금 10만원, 백미 40kg
 - : 위기가구의 생계, 의료, 주거비 지원
 - : 생계비(1인 488,800원, 2인 826,000원) / 주거비(1~2인 25만원) / 의료비 300만원
 - : 민간과 연계한 간병이 필요한 저소득가구에 간병비 지원: 최대300만원
 - ② 재난, 재해 등 긴급위기 가구 지원
 - : 화재 등 이재민가구: 주택소실 정도에 따라 최대 500만원 이내 가구 당 백미 20Kg, 생활필수품 세트 등
 - ③ 민·관 협력체계 구축 및 지역자원 발굴 관리
 - : 재난현장 통합자원봉사지원단 육성·관리
 - : 위기사유에 따른 희망풍차 및 공동모금회 민간자원 연계

■ 공약평가

- 갑작스러운 위기에 처했을 때 지원을 해줄 수 있기에 도움이 많이 되는 것 같음.



■ 군민평가단 권고안

- 각종 협의체 위원들 등 여러 지역 인원을 활용하여 도움이 필요한 가구들을 발굴하였으면 함.
- 저소득층뿐만 아니라 여러 가지 기준을 더욱 마련하여 실질적으로 어려운 가구에 대한 지원이 필요함.

■ 제안이유

- 각종 협의체 위원들 등 여러 지역 인원을 활용하여 도움이 필요한 가구들을 발굴하였으면 함.
 - 세밀하게 지원이 필요한 가구들을 공무원만의 힘으로는 부족하기 때문에 여러 지역의 협의체를 이용하면 더욱 잘 발굴 할 수 있을 것이라 생각함.
- 저소득층뿐만 아니라 여러 가지 기준을 더욱 마련하여 실질적으로 어려운 가구에 대한 지원이 필요함.
 - 주변을 보아도 저소득층에 해당하지 않지만 도움이 절실하게 필요한 경우가 많음. 하지만 서류상 잡히는 재산의 규모나 그 외의 이유로 지원을 받지 못함.

■ 기타의견

- 없음.

공약실천계획
평가

5-1-10 노인주간보호센터 프로그램 지원 운영

■ 사업 내용

○ 사업개요

- (사업기간) 2022. ~ 2026.
- (사업위치) 노인주간보호센터
- (사업량) 5개소
- (총사업비) 105백만원(도 65, 군 40)
- (주요내용) 노인주간보호센터에 외부 강사를 활용한 인지향상, 신체활동 증진 프로그램 운영 지원

■ 공약평가

- 노인분들이 홀로 계시지 않고 나와서 프로그램 등에 참여하며 외로움을 느끼지 않게 활동할 수 있는 것이 좋음.
- 식사 등을 지원받을 수 있는 부분이 좋음.
- 고독사 등에 대한 방지 효과도 있음.

■ 군민평가단 권고안



- 프로그램과 강사 선정에 대해서 센터에 전적으로 위탁하는데, 이러한 프로그램과 강사 섭외에 있어서 행정기관이 보다 제대로 관리 감독을 해야 함.
- 실질적으로 유익한 프로그램을 위해서는 현재의 예산만으로는 부족함.
- 어르신들은 넘어지거나 하는 사고의 위험들이 많기 때문에 신발과 튼튼한 지팡이에 대한 지원이 이루어졌으면 함.

■ 제안이유

- 프로그램과 강사 선정에 대해서 센터에 전적으로 위탁하는데, 이러한 프로그램과 강사 섭외에 있어서 행정기관이 보다 제대로 관리 감독을 해야 함.
 - 여러 가지 사유로 인해 프로그램의 질이 떨어지거나, 시간 보내기 식의 프로그램들이 이루어지는 경우가 많은 것 같음.
- 실질적으로 유익한 프로그램을 위해서는 현재의 예산만으로는 부족함.
 - 예산 부족 문제는 좋은 프로그램을 유치하는 데에 있어 어려움으로 작용함.
- 어르신들은 넘어지거나 하는 사고의 위험들이 많기 때문에 신발과 튼튼한 지팡이에 대한 지원이 이루어졌으면 함.
 - 어르신들이 슬리퍼나 낡은 신발을 많이 신고 다니시기에 넘어지시는 경우가 많기에 신발에 대한 지원이 있으면 많은 도움이 될 것 같음.

■ 기타의견

- 없음.

공약실천계획
평가

5-1-13 찾아가는 보건의료서비스 확대

■ 사업 내용

○ 사업개요

- (사업기간) 2022 ~ 2026
- (사업량) 5개 사업
- (총사업비) 3,583백만원
- (주요내용)
 - 생애주기별 한의약 건강증진 관리
: 독거노인 및 경로당 방문 한방진료·상담 등
 - 평생 건강의 첫 걸음, 구강보건사업
: 경로당 및 사회복지시설 등 찾아가는 진료버스 운영
 - 생명사랑 자살예방 및 정신건강관리
: 정신건강 상담서비스 및 자살예방교육 등
 - 맞춤형 방문건강관리 서비스
: 만성질환자 및 허약노인 등 주기적인 방문건강관리 등
 - 치매안심통합관리 서비스
: 치매환자 건강관리 및 조호물품 제공 등

■ 공약평가

- 몸이 불편하신 분들과 교통 편의 부족으로 인한 문제 등을 해소할 수 있어서 도움이 많이 됨.
- 찾아와서 여러 도움을 주는 것이 마을에 활기도 불어 넣어주고 많은 도움이 됨.



■ 군민평가단 권고안


- 1차적으로 보건소에서 치매 진단을 할 때 가족들의 의견을 보다 많이 들을 수 있는 환경이 조성되었으면 함.
- 보건소에서 응대 방법의 변화와 진찰에 대한 보다 세심한 관심이 필요함.
- 보건소에서 내리는 등급의 판정이 보다 정확하게 이루어졌으면 함.

■ 제안이유

- 1차적으로 보건소에서 치매 진단을 할 때 가족들의 의견을 보다 많이 들을 수 있는 환경이 조성되었으면 함.
 - 실제 치매인들의 의견만을 들어서는 치매 진단을 내리기에 부족하므로, 이를 가족들의 의견을 들어보는 방법으로 보완 하였으면 함.
- 보건소에서 응대 방법의 변화와 진찰에 대한 보다 세심한 관심이 필요함.
 - 보건소에서 진찰을 받을 때 놓쳐지는 부분이 많은 것 같음. 또한 상담을 요청했을 때 불친절하게 응대를 해주시는 경우를 보았음.
- 보건소에서 내리는 등급의 판정이 보다 정확하게 이루어졌으면 함.
 - 일상생활을 실질적으로 영위할 수 없으나 치매의 등급이 판정되지 않아 지원을 받을 수 없는 경우를 보았음. 이러한 부분에 대해 많이 부족함을 느꼈기에 개선되었으면 함

■ 기타의견

- 없음.



제4장

군민평가단 활동
후기



제4장 군민평가단 활동 후기

■ 분임별 소감나누기

- 2, 3차 회의를 마치고 진행된 ‘소감나누기’에서 제시된 의견임.

잘 살아보세 해남 (1분임)

의견1 골목길에 가로등 설치해주세요. 1가정을 위한 가로등도 설치해 주세요(위치가 안 좋은 곳은 꼭 설치해주세요)

의견2 궁금한 점이 많았는데 많이 알았습니다.

의견3 급식사업 등 여러 가지 사업이 많이 있다는 것을 알아서 좋습니다.

의견4 공약이 조금 어렵습니다

의견5 사람이 적어서 참여가자 많았으면 좋겠습니다.

의견6 담당자가 설명해줘서 사업에 대해서 쉽게 알 수 있었습니다

의견7 몰랐던 공약을 좀 더 잘 알아서 좋습니다

의견8 지식을 한층 더 배우고 가서 좋습니다.

마중해: 마한 중심 해남 (3분임)

의견1 공무원들이 직접 설명해주니 도움은 되었으나, 논의하기에는 짧은 시간이었습니다. 짧은 시간 대비 알차게 보낸 것 같습니다.

의견2 배심원 회의를 통해 다른 위원님들의 말씀을 듣고 새로운 지식을 얻고 배울 수 있었습니다. 공무원들의 공약에 대한 지식이 조금은 아쉬웠습니다.

의견3 배심원으로서 공약에 대한 전체적인 검토가 필요하다고 느꼈으며 그런 기회가 되어 좋았습니다. 공약에 대해 좀 더 관심 갖고 공부 할 필요를 느꼈으며, 해남이 해나가는 사업에 대해 군민들에게 홍보를 많이 할 필요성도 있다고 생각합니다.

의견4 해남군의 사업비에 놀랐습니다. 이 조그마한 곳에 큰 사업비를 투자하여 멋진 해남이 될 것 같습니다.

의견5 공약 내용을 함께 검토해보니, 해남이 좋아진다고 해서 서울에서 해남으로 이사를 잘 온 것 같습니다.

의견6 해남의 군민으로써 사는데 바빠 잘 몰랐으나 공약을 접할 수 있는 기회였습니다.

의견7 많은 사업이 이루어지는지 몰랐습니다. 해남이 기대의 땅이 될 수 있는 기대감을 갖게 되었습니다.

의견8 우리가 공약에 대해 배경 지식이 없으므로, 배심원단의 평가는 한계가 있지만, 분기별로 이루어졌는지 평가가 될 때는 좀 더 나올 수 있습니다.

의견9 해남군의 사업의 다양성에 대해 알게 되었고 해박한 지식의 다른 배심원으로 인해 새로운 지식을 알게 된 기회였습니다.



의견10 해남을 사랑하는 마음으로 내 고향에 대해 더욱 관심과 애착이 가는 시간이
었습니다.

더불어 사는 우리 (4분임)

의견1 달리 살아온 다른 동네 분들의 이야기 및 서로의 의견을 들어볼 수 있어서 좋
았습니다.

의견2 이런 것도 있었구나 하는 새로운 정보들을 알게 되어서 좋았습니다.

의견3 이런 회의가 처음이었는데 나 아닌 다른 훌륭한 분들과 만나게 되어서 행복했
습니다.

사랑 5분임 (5분임)

의견1 직원 분들이 관리 감독을 잘 해주셨으면 좋겠습니다.

의견2 내 가족처럼 신경 써주셨으면 좋겠습니다.

의견3 부지런히 실질적인 내용으로 신경 써 주셨으면 좋겠습니다.

의견4 이런 시간을 가질 수 있어서 좋았습니다.

의견5 공약의 존재조차 몰랐는데 여러 공약에 대해 알 수 있어서 좋았습니다.

의견6 여러 사람들을 만나 볼 수 있어서 좋았습니다.

의견7 관찰력과 생각의 폭이 넓어진 것 같습니다.

의견8 여러 지역 여러 사람들과 만나 의견을 나누어 볼 수 있어서 좋았습니다.

의견9 서로간의 세상 살아가는 이야기들을 들어볼 수 있어서 좋았습니다.



제5장

결론 및 시사점



제5장 결론 및 시사점

한국의 지방자치는 권력기관을 민주적으로 통제하는 주권재민의 원칙에 소홀하였다. 주민자치의 성공은 지역주민의 대표성을 확보한 단위의 구성이다. 이를 통해 자유롭게 다양한 의사를 표현하고 토의와 심의를 거쳐 시민들의 참여가 실질적으로 보장하는 것이다. 결국 주권재민의 실현은 공적 영역(public realm) 확보와 절차적 정당성, 민주적 책임성에 기반한다고 볼 수 있다.

민주주의 국가에서 선거는 그 사회가 당면한 문제들의 해결 방안과 미래비전을 만들어가는 과정이 되어야 한다. 지방선거에서는 지역마다 고유한 과제들이 의제화되고, 서로 다른 판단과 견해가 동등한 무게로 다뤄져야 한다. 특히 이번 지방선거는 디지털사회로의 전환과 인구구조의 급격한 변화, 팬데믹 등이 뒤엉킨 대전환기에서 치러졌다. 더 나은 사회로 나아가기 위해 다양한 대책과 정책이 사회적 합의를 이루는 소중한 과정이 되어야 했다.

하지만 제8회 전국동시지방선거는 국정안정론과 정부견제론에 빠지면서 지방이슈와 자질검증, 공약과 정책을 검증하는데 소홀할 수 밖에 없었다. 선거과정에서 지방이슈와 정책에 대한 정보가 유권자에게 충분히 전달되지 않았고, 다양한 의견이 서로 교환되며 공통적인 의견을 도출해 내는데 어려움을 겪었다면 보완적 절차의 수행이 시급하다.

이와 같은 의미에서 매니페스토본부가 제안하였던 민선 8기 지방자치단체장의 공약실천계획서 작성과 공개, 그리고 군민평가단 구성을 통한 공약 조정 적정 여부의 심의와 공약실천계획 평가는 복잡하고 파편화된 시민들이 자유롭게 자기 의사를 표현하고 협력하는 '공동창조자(cocreator)로서 참여하는 통로를 마련하자는 제안이었다. 현대사회에서 공통적으로 인지되는 사회문제의 해결과 공약실천 및 조정을 위한 의사결정에 있어서 지역주민의 고유 권한을 보장하는 강력한 권고였다.

주민들로부터 민선 8기를 위임받은 지방자치단체장의 철학과 가치는 명확하나, 유권자에게 제시한 코로나19 대책과 디지털사회로의 전환 및 인구구조의 급격한 변화 대응책이 충분히 토론되지 못했다. 지역사회 발전과 지역 간 불균형에 대한 지역사회의 합의과정도 아쉬웠던 것이 사실이다.

이러한 측면에서 인구비례에 의해 선발된 군민평가단 운영은 인수위나 비전 위원회에 전문가들이 참여하고 있다는 이유로 실현 가능성을 따져 선거공약을 일방적으로 파기하는 위헌적 위법적 주장을 제어하면서 행정의 투명성과 민주적 절차성을 확보해가는 과정이기도 하다.

선거에서 유권자에게 제시했던 공약과 정책을 어떻게 관리하고 있는가는 그 사회의 민주주의 성숙도를 객관적으로 가늠해 볼 수 있는 지표라 볼 수 있다. 그 진화의 일면적 증거는 '선거 공약이 더 이상 깨뜨려도 괜찮은 약속처럼 취급되는 일은 없을 정도로 관리가 되어져가고 있는가'이다.

군민평가단 운영은 해남군민과 지자체가 직접 교감하여 민선 8기 공약실천의 기초와 방향을 설정함은 물론, 공약이행 과정에서 신뢰행정의 모델을 발굴·확산시킴으로써 시민소통의 새로운 방향을 제시하고 건강한 지방자치와 성숙한 민주주의를 한 단계 발전시켜 나가고자 하는데도 그 목적이 있다.

지방자치는 공공성과 지역 구성원들이 추구하는 가치(Value), 그리고 철학(Philosophy)의 실현을 위한 것이다. 평범한 시민이 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 지방행정에 참여하는 군민평가단은 그 실현과 시너지 효과를 창출할 수 있는 방안으로 효과적이다. 또한 군민평가단으로 참여한 주민들의 지역 및 행정에 대한 관심 제고와 타인에 대한 배려 및 다양성 존중 등 교육적 측면으로도 유효할 것으로 보인다.



부록



1. 1차 회의 교육자료

1차 회의 교육자료

민선8기 공약실천계획점검 해남군 주민평가단

2022. 10. 19.

사단법인 한국매니페스토실천본부



홍승표

한국매니페스토실천본부 기획팀장

매니페스토는
새로운 미래를 위한 구체적 약속을
공개적인 방식으로
책임성을 담아 문서로서 선언하는 것입니다.

매니페스토운동은
더 이상 거짓말하지 말라는 경고인 동시에
아래로부터의 따뜻한 약속과 용기 있는 실천은
적극적으로 도와주는
성숙한 민주시민운동입니다.



Contents

- Ⅰ 군민평가단 추진 개요
- Ⅱ 숙의민주주의에 대한 이해
- Ⅲ 군민평가단 운영 절차



① 군민평가단 추진개요

민주주의

대한민국 헌법제1조2항

“대한민국의 주권은 국민에게 있고, 모든 권력은 국민으로부터 나온다”



① 군민평가단 추진개요

선거공약

유권자는 선거를 통해 선출직 공직자에게 권력이 아닌 권한을 위임
선거 공약은 유권자가 갑(甲)이고 후보자가 을(乙)인 고용계약서



1 군민평가단 추진개요

전환의 시대

4차 산업혁명, 인구구조변화, 팬데믹이 뒤영킨 시대, 과거와 다른 새로운 정책과 공약이 필요한 시점입니다.

디지털 시대

인구구조 변화

팬데믹



Manifesto
한국매니페스토실천본부

6

1 군민평가단 추진개요

지난 지방선거, 지역의 공약은?



Manifesto
한국매니페스토실천본부

7



① 군민평가단 추진개요

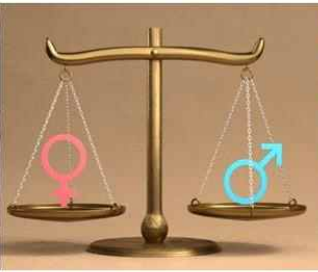
3무(無) 선거

디지털사회로의 전환, '정초(定礎)선거' 성격이 강했으나 선거 프레임이 국정 안정론과 정권 견제론으로 흐르며 지방이슈·자질검증·정책이 실종되고 말았습니다.

이념갈등

젠더갈등

세대갈등



Manifesto
● 한국매니페스토실천본부

① 군민평가단 추진개요

공약실천계획

직접 주민들이 참여해 공약실천계획을 점검하고 조정안을 심의하는 군민평가단 운영을 제안하였습니다.

부서별 공약사항 점검
실천전략 투자계획
재정분석 우선순위
신대후보 공약 수용
STEP 2: 위원회 구성

인구비례 무작위 추첨
조정안 심의, 승인
권고사안 제시
활동 보고서 작성
STEP 4: 군민평가단 운영

보고서 수용여부 공시
공약실천계획서 최종확정
공약실천계획서 주민공개
STEP 6: 실천계획서 확정

STEP 1: 공약정보수집
선관위 게시 5대 공약
예비후보자 홍보물
후보자 선거공약서
후보자 선거공보

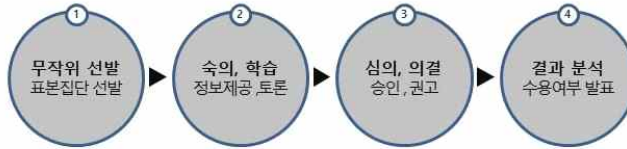
STEP 3: 조정안건 도출
기 추진 및 소관 외
중복사업, 갈등우려
재정부담, 법적 문제

STEP 5: 보고서 검토
조정안 승인 확인
권고사안 실국 검토
보고서 수용여부 확정

Manifesto
● 한국매니페스토실천본부

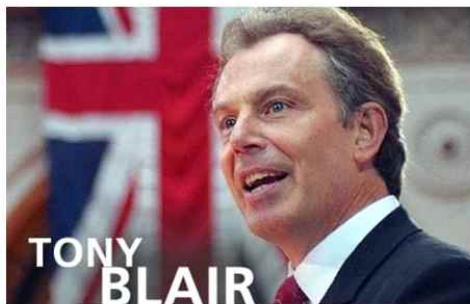
① 군민평가단 추진개요

- 회의일정: 2022년 10월 19일(수), 11월 2일(수), 11월 16일(수)
- 대 상: 해남군 거주 만 18세 이상 주민
- 선발인원: 군민평가단 35명
- 구성방법: 성별·연령·지역을 고려한 무작위 선발
- 주최주관: 해남군·한국매니페스토실천본부
- 심의범위: 공약 조정 적정여부 심의, 공약실천계획 평가(점검 및 개선방안 마련)



② 숙의민주주의에 대한 이해

위기, 기회 불편한 진실과 마주할 용기가 필요하다는 점을 강조하며, 투명한 정보제공을 통해 정책의 예측가능성을 높입니다.



토니블레어(Tony Blair) 매니페스토

국민과의 계약으로써 목표치와 로드맵, 재정적 근거를 구체적으로 제시



II 숙의민주주의에 대한 이해

숙의, 심의

투명행정을 요구하여 공약정보를 모두 공개토록 하고, 고용주로서 어떤 판단이 지역을 위한 것인지에 합의해 갑니다.



II 숙의민주주의에 대한 이해

추첨민주주의

미국은 일반 시민이 재판에 참여하는 배심원제를, 캐나다는 선거법 개정을, 덴마크는 정책방향을 결정합니다.

미국 사법배심원제
(Jury system)

브리티시 콜롬비아 시민의회
(British Columbia Citizens' Assembly)

덴마크 시민과학회의
(Danish Board of Technology)



II 속의민주주의에 대한 이해

공론화 위원회

사회갈등을 해결하기 위해 공론화위원회를 설치하고, 다양한의견 수렴과 토론을 거쳐 합의를 도출하고 있습니다.

신고리원전
공론화 위원회

대입제도
공론화 위원회

서산시 자원회수시설
공론화 위원회



Manifesto
한국매니페스토실천본부

II 속의민주주의에 대한 이해

속의민주주의

- ① 행정의 민주적 정당성 확보
- ② 의사결정의 질 향상 (여론조사vs 공론조사)
- ③ 이웃, 지역문제에 대한 이해와 관심 제고
- ④ 사적이익과 공적이익 간의 균형과 조화
- ⑤ 협력적 거버넌스



Manifesto
한국매니페스토실천본부



II 속의민주주의에 대한 이해

대한민국 듣기평가 : 무엇이 문제일까요?



II 속의민주주의에 대한 이해

건전한 소통의 기반, 사실(Fact)

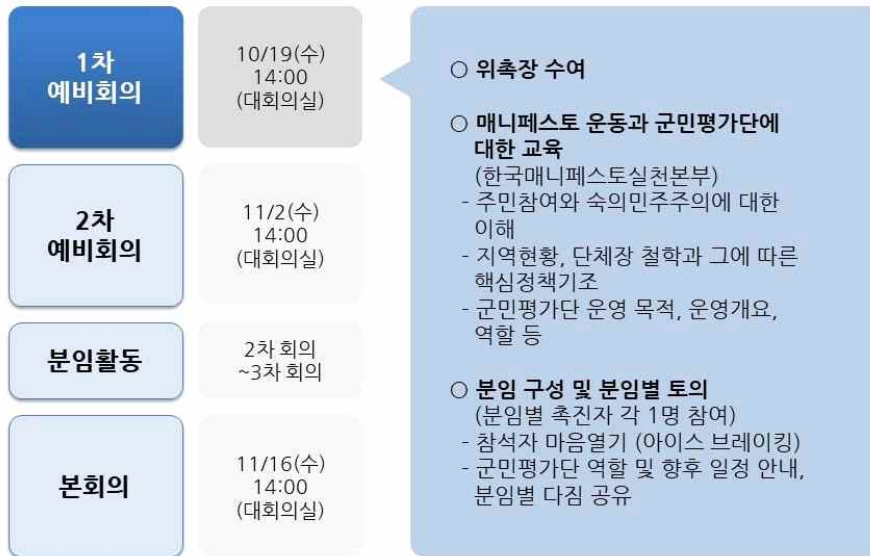


II 숙의민주주의에 대한 이해

군민평가단 운영의 목적과 의의



III 군민평가단 운영 절차





III 군민평가단 운영 절차

1차 예비회의	10/19(수) 14:00 (대회의실)
2차 예비회의	11/2(수) 14:00 (대회의실)
분임활동	2차 회의 ~3차 회의
본회의	11/16(수) 14:00 (대회의실)

○ 심의 안건 설명회
(주관부서 ⇄ 군민평가단)
- 분임별로 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 평가단 질의에 대해 답변
- 설명 종료 후 평가단 자유 토의

III 군민평가단 운영 절차

1차 예비회의	10/19(수) 14:00 (대회의실)
2차 예비회의	11/2(수) 14:00 (대회의실)
분임활동	2차 회의 ~3차 회의
본회의	11/16(수) 14:00 (대회의실)

○ 주관 부서 담당자와의 심층면담
○ 현장조사
※ 필요시 자율적으로 진행

III 군민평가단 운영 절차

1차 예비회의	10/19(수) 14:00 (대회의실)	<p>○ 분임토의</p> <ul style="list-style-type: none"> - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리 - 분임별 공약 조정 적정여부 심의 : 찬반토의 및 찬반의견 집계 - 분임별 공약실천계획 평가 : 공약의 장점, 실천계획 문제점 검토 및 개선 방안 마련 (과반 찬성으로 권고안 채택) <p>○ 전체회의</p> <ul style="list-style-type: none"> - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답 - 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 군민평가단 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인) - 공약실천계획 평가 : 전체 군민평가단 합의로 분임권고안 최종 승인
2차 예비회의	11/2(수) 14:00 (대회의실)	
분임활동	2차 회의 ~3차 회의	
본회의	11/16(수) 14:00 (대회의실)	

감사합니다



2. 3차 회의 교육자료

3차 (본회의)

해남군 군민평가단 본회의 진행 설명

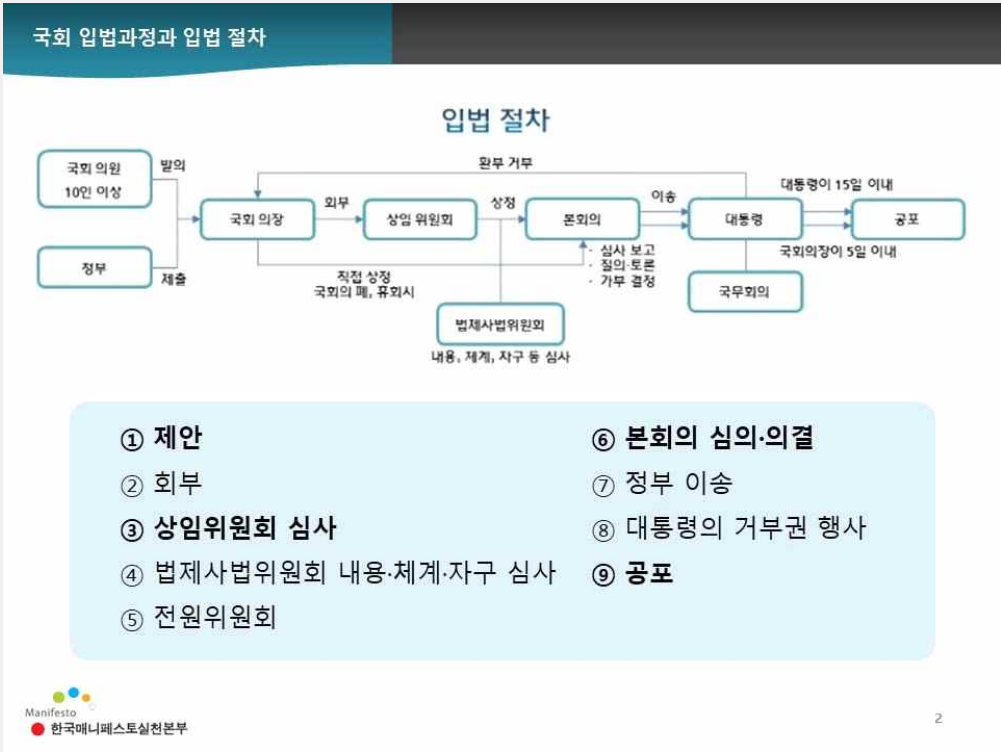
2022. 11. 16.

Manifesto
● 한국매니페스토실천본부



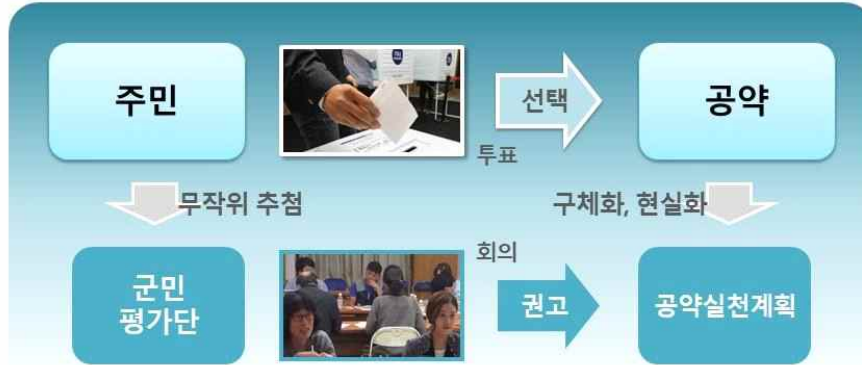
Manifesto
● 한국매니페스토실천본부

1





군민평가단의 권한 범위와 역할



전체 주민의 직접 투표로 선출직 공직자 선거, 공약 선택
무작위 추첨으로 구성된 평가단이 공약실천계획에 대한 권고안 제시

본회의, 평가단의 태도 (자세)

경청

말하는 것도 중요하지만 듣는 것이 더욱 중요합니다

존중

다른 사람이 충분히 말할 수 있도록 존중해 줍니다

신뢰

활동과정에서 들은 중요한 비밀은 다른 이들에게 전하지 않습니다



본회의, 평가단의 태도 (마음가짐)

우리는 주민을 대표해 공약실천계획을 점검하고 조정 적정여부를 심의하는 평가단입니다.
따라서 우리가 내리는 결정은 해남군을 위한 매우 중요한 권고사안입니다.
선입견을 내려 놓고 자신의 이해도 중요하지만 지역의 공공성도 함께 고려해 주십시오.



본회의, 무엇을 어떻게 할 것인가

공공성과 현재여건을 고려하여 공약 조정에 대한 적정여부를 심의해 주십시오.
엄정한 재판관의 입장에서 해남군 전체의 공공성에 기반해 판단해 주십시오.





본회의, 어떻게 진행되는가

국회 소위 및 본회의 진행방식

분임토의 후 분임별 토의 결과를 전체회의에서 보고
분임별 투표 결과를 두고 평가단 전체 투표로 최종 승인여부 결정

① 분임토의 : 분임별 안건 토의 (120분)

- 공약 조정 적정여부 심의, 공약실천계획 평가 권고안 제시

② 전체회의 및 투표 (60분)

분임별 결과 발표 및 질의응답 (각 10분)

- 분임별 분임장 토의결과 보고 및 질의응답 (토의결과 보고 8분, 질의응답 2분)
- 조정 심의 안건 중 분임 미승인 안건에 대해 공약사업담당자 소명 기회 부여 (1분)

전체 국민평가단 투표

- 조정 심의 안건은 분임 안건에 대한 전체 평가단 투표로 최종 승인 여부 결정 (참석자 과반 찬성)
- 평가안건은 분임 보고 후 배심원 재청으로 승인

감사합니다

민선 8기 공약실천계획 점검을 위한
2022 해남군 군민평가단 회의 운영 결과 보고서

발행일 2022년 12월

발행처 해남군

제 작 해남군

집 필 사단법인 한국매니페스토실천본부

