

2021 해남군 군민평가단 회의결과 및 권고안 요약문

(2021년 12월, 한국매니페스토실천본부)

2018년 7월부터 시작된 민선7기 단체장의 공약 이행 과정에서 직접 주민들이 참여하여 조정공약에 대한 변경 적정여부를 심의하고 주요 공약의 이행상황을 평가하기 위해 군민평가단 회의를 운영함. 공약실천에 대한 평가 및 환류 과정에서 소수 전문가 위주의 행정 참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하고 정책공약과 그 집행의 불일치를 해소하고자 하였음.

한국매니페스토실천본부 주관으로 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 군민평가단을 구성함. 1차 및 2차 예비회의에서 군민평가단 교육과 공약사업 설명회 등을 실시하였고, 3차 본회의에서 안건에 대한 토의 및 의결 절차를 거쳐서 회의결과 보고서를 작성하였음.

이에 한국매니페스토실천본부는 군민평가단 심의 결과와 권고 의견을 해남군에 전달하고, 2022년 2~3월 내에 심의 결과 공포와 주민배심원 권고 의견 수용 여부 공시를 제안함.

1. 회의 개요

- 회의명 : 민선7기 공약이행 점검을 위한 2021 해남군 군민평가단 회의
- 기간 : 2021년 10월 26일(화), 11월 9일(화), 11월 23일(화)
- 대상 : 해남군 거주 만 18세 이상 주민
- 인원 : 군민평가단 30명
- 구성방법 : 성별 · 연령 · 지역을 고려한 무작위 선발
- 주최 · 주관 : 해남군 · 한국매니페스토실천본부
- 심의내용 : 공약조정 적정여부 심의 (6건) 및 공약이행 평가(10건)

■ 회의목적

- 민선7기 지방자치단체장 공약이행 과정에서 직접 주민들이 참여하여 조정이 필요한 공약의 적정여부를 심의하고, 공약이행의 평가와 그에 따른 개선방안을 도출함.
- 공약이행에 대한 점검에 지역 시민들이 직접 참여함으로써 정책공약과 집행의 불일치를 해소하고 최적의 공공재 생산을 지향함.
- 소수 전문가가 참여하는 의사결정구조를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의 보장을 통해 의사결정을 질적 향상시킴.
- 사회적 차별과 배제를 받고 있는 이웃을 위한 공약의 면밀한 검토, 이익과 공공성 간의 균형과 조화를 통하여 지역의 비전을 모색함.
- 공약이행에 대한 평가 및 대안 마련을 위해 정책전문가와 지역 주민들이 협업하는 과정으로 군민평가단 회의를 운영함으로써 신뢰행정 발굴과 확산, 주민소통의 새로운 방향 제시, 성숙한 지방자치와 민주시민의식 고양에 이바지함.

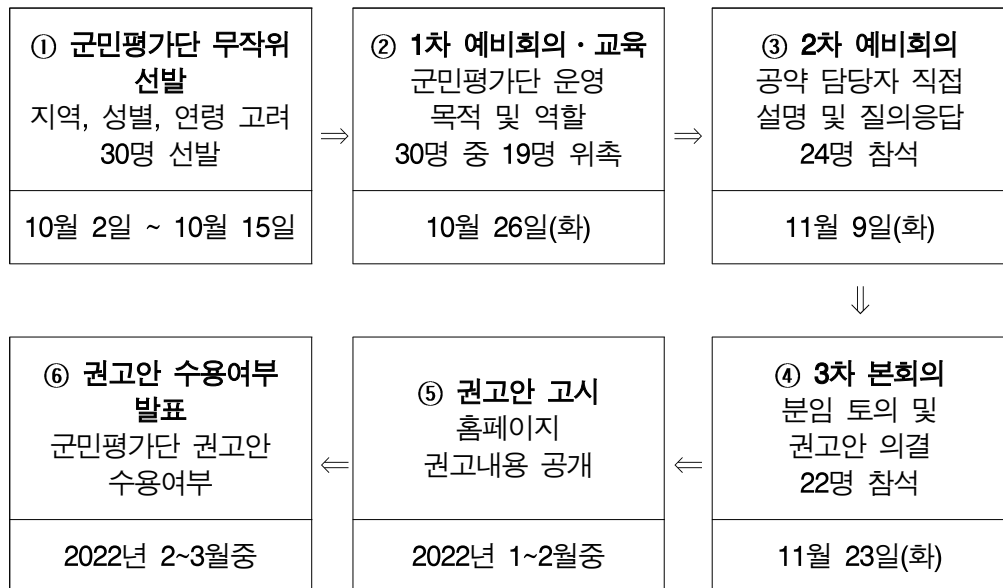
2. 추진 방향 및 진행 과정

가. 추진방향

- 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역별·성별·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 선발하여 주민대표성과 참여기회의 평등성을 확보함.
- 1차, ARS(음성 응답 시스템)로 평가단 참여 의향을 밝힌 196명의 군민 평가단 모집 후 2차 전화면접을 통해 최종 30명 선발함.
- 2차 전화면접을 통해 단체장과 친인척관계에 있거나 전·현직 선출직 공직자, 그리고 현재 공무원 및 정당의 주요 당직자로 재직 중인 주민은 선발대상에서 제외함.

- 1, 2차 예비회의에 불참한 군민평가단은 이후 회의에 참여할 수 없음이 기본 원칙.
- 최종 선발을 통해 회의에 참여하는 평가단은 주민의 대표성을 가지고 해남군의 공약 조정에 대한 최종 승인여부 투표권을 행사할 수 있는 지위를 부여함.

나. 진행과정



■ 주민배심원 무작위 선발

- 공공의제연구소오름 ARS를 통하여 1차 196명의 응답자 추출, 2차 전화 면접을 거쳐 최종 30명 선발

■ 1차 예비회의 및 교육 (해남군청 2층 대회의실) : 10월 26일(화) 14:00~16:45

- 위촉장 수여
- 매니페스토 운동과 군민평가단에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
 - 군민참여와 숙의민주주의에 대한 이해
 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조

- 군민평가단 운영 목적, 운영개요, 역할 등
- 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
 - 참석자 마음 열기 (아이스 브레이킹)
 - 군민평가단 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표

■ 2차 예비회의 (해남군청 2층 대회의실) : 11월 9일(화) 13:30~16:50

- 공약 안전 설명회 (주관부서 ⇔ 군민평가단)
 - 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 평가단 질의에 대해 답변
 - 설명 종료 후 군민평가단 자유 토의

■ 3차 본회의 (해남군청 2층 대회의실) : 11월 23일(화) 14:00~16:50

- 분임토의
 - 분임별 소관 안전에 대한 토의 및 의견 정리
 - 분임별 공약 조정 적정 여부 심의 : 찬반토의 및 찬반의견 집계
 - 분임별 공약이행 평가 : 공약의 장점, 문제점 검토 및 개선방안 마련 (분임 참석자 과반 찬성으로 권고안 채택)
- 전체회의
 - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
 - 공약 조정 적정 여부 심의 : 전체 군민평가단 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)
 - 공약이행 평가 : 전체 군민평가단 합의로 분임권고안 최종 승인

3. 심의 안건에 대한 최종 결과

가. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

■ 총 6개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과 6개 안건 모두 평가단 과반 찬성으로 승인되었음.

투표 총 인원 : 22 (명)

분임명	연번	토 의 안 건	투표결과	
			승인	미승인
1분임	1	여름 음악 축제 (서머 피크닉 뮤직 페스티벌) 개발 조정내역 : 예산 및 목표변경	18	4
			기권:	0
1분임	2	오시아노 관광단지 활성화진 조정내역 : 목표변경	19	3
			기권:	0
2분임	3	우수영 역사 관광촌 조성 조정내역 : 목표 변경	14	8
			기권:	0
3분임	4	체육시설 확충[야구장, 배드민턴장, 대중 파크골프장) 조정내역 : 목표 변경	22	0
			기권:	0
4분임	5	도시재생 사업추진 조정내역 : 예산 및 목표변경	17	5
			기권:	0

분임명	연번	토 의 안 건	투표결과	
			승인	미승인
5분임	6	차별없는 장애인 지원 정책 추진 조정내역 : 예산 및 목표변경	12	8
			기권:	2

나. 주요사업 이행 평가

■ 이행 평가 안건 10개에 대하여 분임별로 평가토의를 거쳐서 총 35개의 권고안이 마련되었고, 이 권고안은 전체회의에서 전체 군민평가단 합의로 최종 승인되었음.

■ 고구마(1분임) : 7개 권고안

- 1-1-1. 공평, 공정, 공개 3원칙의 일하는 공직 분위기 조성
 - 자발적이고 창의적이며 친절한 태도로의 변환
 - 공무원 스스로 자립해서 하는 적극적인 업무 진행 방안 마련
 - 공무원 사명감 강화 방안 마련
- 1-2-3. 군민과 소통하는 열린 군정
 - 방문 횟수와 소통 창구 확대
 - 읍 면 단위 장들의 주민 소통 강화 방안 마련
 - 군과 읍 면의 협력 강화 방안 마련
 - 군수 외의 기관장들과의 소통 방안 마련

■ 한 눈에 반한 해남(2분임) : 6개 권고안

- 2-1-7. 해남쌀 명품화 추진
 - 농협 RPC 통합
 - 쌀 생산량 조절

- 2-1-15. 깨끗한 바다 환경 조성
 - 해양 오염 사전 방지책 마련
 - 어민 대상 쓰레기 처리 교육 확대
 - 수협, 군, 어민 합동 쓰레기 처리 정책 진행
 - 어민 지원 물품 회수제 도입

■ **해송산(3분임) : 9개 권고안**

- 3-1-3. 신설 해남역을 체류형 관광기지로 활용
 - 해남 역사 외관에 대한 전국적인 공모 사업 추진
 - 공모 사업 상품을 해남군 상품권으로 지급
 - 해남 역사 이용에 대한 홍보 강화
 - 해남 지역 내의 트래킹 코스 개발을 통한 홍보 확대
- 3-1-11. 대홍사권 인생 치유의 숲 조성
 - 숲 길 안내판 설치 및 홍보 강화
 - 사후 관리 방안 마련
 - 접근성 강화를 위한 교통 방안 마련
 - 나무 명패 패용을 비롯한 관리 방안 마련
 - 관리인 상시 배치

■ **땅끝 애(4분임) : 8개 권고안**

- 4-1-1. 전통시장 활성화
 - 예산 확대 방안 마련
 - 외지인 유입 방안 마련
 - 시장 내부 혼잡 개선을 위한 소프트웨어 개발
 - 직접적인 홍보 방안 마련

- 4-1-4. 청년 일자리 창출
 - 우리 지역에 맞는 취업 프로그램 설계
 - 농어촌 관련 업무 홍보 및 교육 프로그램 개설
 - 지원금 확대
 - 지역 내 비어 있는 상가 등을 활용하여 청년들에게 지원

■ 아름다운 해남 (5분임) : 5개 권고안

- 5-1-3. 보육의 질 향상 지원
 - 시간 세분화를 통한 근무자 지원 강화
 - 의료 공제 관련 홍보 강화
- 5-1-6. 양질의 노인 일자리 지원 강화
 - 이장단 회의를 비롯한 다양한 방법을 동원한 홍보 방안 마련
 - 지역 단위 실정에 맞는 적합한 일자리 발굴
 - 노인 신체 건강에 맞는 일자리 배치 방안 마련

<끝>